

连平县林业 2026-2030 年 发展规划

连平县林业局
广州旭阳园林生态工程有限公司
二〇二五年一月

项目名称：连平县林业 2026-2030 年发展规划

委托单位：连平县林业局

编制单位：广州旭阳园林生态工程有限公司

单位负责人：陈翔

项目负责人：钟绍威

资质证书：林业调查规划设计证书

证书编号：LDG 丙 2022-033

发证机构：广东省林学会

参与规划编制人员：

连平县林业局：

曾月康、赖小娜、曾晓婷、谢荣鹏、谢文就、熊 丹、
何玲兰、熊继妙、吴小龙、曾浩华、钟干信、钟志贤、
石 士、曾国东、郑洪文、黄树雁、谢 武、黄礼祥、
曾庆权、欧阳彬、陈少春、黄 彬、刘梦明、熊衍具、
熊祥健、谢明亮、叶凯明、江丽好、余小鹏、张丽素、
刘芊子、黄期莉、巫泳茜、何晓萌、刘珊珊、张 旋、
陈荣强、黎计果、何曼玲、邹瑞华、谢 博、黄安琪、
李叶蕾、谢慧玲、谢西晨、冯志勇、张梦秋、叶 彬、
刘仕祥、刘伟苑、谢常青、叶海燕、曾敬鹏、吴洁映、
张国进、叶丽锋、陈 亮、廖仕力、邱素淡、吴鸿昊

广州旭阳园林生态工程有限公司：

王 宏、郑荏屯、李 嘉、陈佩璇、胡 渝、侯燕妮、
丘美珍、黄忠杰、尹增超



广东省林学会
Forestry Society of Guangdong Province
FSGD

扫二维码
验证真伪



林业调查规划设计单位资质证书

单位名称：广州旭阳园林生态工程有限公司

业务范围：

森林、草地、湿地、荒漠化土地、野生动植物等资源的调查、监测与评价；林业区划、林草湿地变更、石漠化及沙化、林业有害生物等专项调查、监测与评价；林业工程造林核查、有害生物防治核查、采伐限额检查、碳汇计量监测与评价；林草湿中长期发展规划编制；林业有害生物、林草湿保护及修复、工程建设等项目规划编制；林草湿生态工程设计；森林采伐限额、占用林地定额、森林经营方案等专题规划编制；建设项目使用林地可行性、林地林木案件、灾害评估、森林资源评估及论证等咨询服务；林业数表编制等。

法定代表人：陈翔

证书编号：LDG 丙 2022-033

有效期至：2025 年 07 月 12 日

发证机构（印章）

2022 年 07 月 12 日

广东省林学会印制

前 言

擎九连生态大旗，铸湾区绿色长城。连平县地处粤北山区，自然资源丰富，拥有森林总面积 255.55 万亩，林木活立木总蓄积量达 1149.09 万立方米，森林覆盖率高达 76.98%。作为粤港澳大湾区重要的生态屏障，连平正以九连苍翠为彩，以绿水青山为盘，以绿色发展为题，以低碳新思为旗，在新时代的画卷上挥毫泼墨，绘就连平县“十五五”林业高质量发展的壮阔蓝图。

林业是一项重要的公益事业和基础产业，承载着生态建设和林产品供给的重要任务。《规划》立足汕昆、大广双高速黄金廊道，以县城为核心引擎，擎起“一核引领、两轴联动、两园赋能、三区示范、多点支撑”的战略矩阵，实施“生态品质跃升”与“绿色经济突围”双轮驱动，展开连平林业三大攻坚战役：扩绿补绿锻造生态铁军，强链延链锻造产业铁拳，改革破冰锻造机制铁律。重点打造“城市生态客厅”与双廊生态景观项链，建设生物医药、木材加工双园擎起工业脊梁，培育森林康养、自然教育双基地激活生态经济新增长点。通过“林+药”“林+游”“林+教”跨界融合，锻造百亿级现代林业产业集群，通过“生态产业化、产业生态化”的发展路径，让林业成为连平县乡村振兴的绿色引擎。

立绿色丰碑，绘传世蓝图。连平将秉持“机制活则全盘活、产业优则百姓富、生态美则基业长”的发展哲学，在连平县绿色丰碑上，镌刻“机制活、产业优、百姓富、生态美”的时空印记。以“北部雄关”之责守护湾区生态，以“绿肺氧吧”之韵滋养湾区人民，以“资源宝库”之富赋能湾区发展，将连平打造成生态文明的璀璨明珠，绘就绿水青山与金山银山交相辉映的时代画卷，

将五年蓝图转化为大地实景，让连平的山更绿、水更清、民更富，为粤北振兴注入绿色动能，为大湾区建设筑牢生态屏障，畅通“绿水青山向金山银山”的转换路径，为生态文明建设贡献连平智慧和力量。

目 录

第一章 全面开启绿美连平生态建设新征程	1
第一节 “十四五”发展成效	1
第二节 “十五五”发展形势	5
第二章 总体要求	15
第一节 指导思想	15
第二节 基本原则	15
第三节 规划依据	16
第四节 发展目标	19
第五节 规划布局	21
第三章 加强林业生态保护管理，构筑生态安全屏障	24
第一节 全面提升自然保护地管理水平	24
第二节 进一步提高生态公益林保护管理水平	24
第三节 提高湿地资源保护管理水平	24
第四节 提高陆生野生动植物资源保护管理水平	25
第五节 强化林业碳汇能力建设与管理	25
第六节 全面推进林业有害生物和外来入侵物种防控工作	26
第七节 全面推进森林火灾综合防控	26
第八节 不断提高林业行政执法能力	27
第四章 持续开展林业生态建设，打造生态绿美连平	29
第一节 实施绿美城乡生态建设	29
第二节 推进森林质量精准提升	30

第三节 强化生态系统保护修复	31
第五章 创新“两山”转化途径，发展高效绿色富民产业	33
第一节 加强国家储备林建设	33
第二节 大力发展林下经济产业	33
第三节 加快培育森林康养旅游产业	34
第四节 促进林业一二三产业融合发展	35
第六章 开展林业工程建设，促进林业保护发展协调并进	36
第一节 林业生态保护优化工程	36
第二节 森林质量精准提升工程	38
第三节 自然保护地建设工程	39
第四节 城乡一体绿美提升工程	41
第五节 “国家储备林+”建设工程	42
第六节 生态旅游及森林康养提升工程	44
第七节 林业生态文化建设工程	45
第八节 未来国有林场试点建设工程	47
第九节 智慧林业平台建设工程	49
第七章 建设林业典型镇，推动镇村产业带动效应	50
第一节 上坪镇	50
第二节 内莞镇	51
第三节 油溪镇	52
第四节 田源镇	52
第八章 强化生态文明理念，丰富森林生态文化	54

第一节 开展全民爱绿植绿护绿行动	54
第二节 持续开展古树名木保护提升行动	55
第三节 推进自然教育基地建设	55
第四节 创建森林康养典型示范	56
第五节 丰富生态文化宣传方式	57
第九章 深化林业制度改革，激发林业发展活力	59
第一节 全面推进集体林权制度改革	59
第二节 森林资源与生态环境监测体系建设	60
第三节 全面提升林业科技能力	61
第四节 创新人才机制改革	62
第十章 加强保障措施，确保规划实施见效	63
第一节 加强组织领导	63
第二节 加强人才引进	63
第三节 资金有效对接	64
第四节 强化科技支撑	65
附表	66
附图	75
附件	84

附表：

- 1.连平县林业 2026-2030 年发展规划 林业发展主要目标指标表
- 2.连平县林业 2026-2030 年发展规划 主要林业产值估算表

- 3.连平县林业 2026-2030 年发展规划 林业工程计划表
- 4.连平县林业 2026-2030 年发展规划 林业工程建设年度计划表
- 5.连平县林业 2026-2030 年发展规划 重点建设项目表
- 6.连平县林业 2026-2030 年发展规划 林业典型镇建设项目表

附图：

1. 连平县林业 2026-2030 年发展规划 森林资源分布图
2. 连平县林业 2026-2030 年发展规划 天然林分布图
3. 连平县林业 2026-2030 年发展规划 公益林分布图
4. 连平县林业 2026-2030 年发展规划 林业用地发展空间（人工商品林）分布图
5. 连平县林业 2026-2030 年发展规划 自然保护区分布图
6. 连平县林业 2026-2030 年发展规划 空间结构布局图
7. 连平县林业 2026-2030 年发展规划 生态品质提升重点林业工程布局图
8. 连平县林业 2026-2030 年发展规划 绿色经济发展重点林业工程布局图
9. 连平县林业 2026-2030 年发展规划 林业典型镇建设布局图

附件：

1. 连平县及周边县区林业发展情况分析
2. 连平县“十五五”规划林业主要产业效益分析

第一章 全面开启绿美连平生态建设新征程

第一节 “十四五”发展成效

“十四五”期间，连平县委、县政府深入践行习近平生态文明思想，紧紧围绕习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的理念，始终坚持生态优先、绿色发展，以党建为引领，认真落实林长制工作职责，大力实施造林绿化、生态修复、林区公路建设、森林病虫害防治以及森林抚育等林业建设项目，开展森林防火、禁毒、打击制止破坏林地行动和野生动植物行动，全面提升森林资源管护水平。至“十四五”末，全县林业用地面积 281.2 万亩，占全县国土面积的 82.39%；其中森林总面积 255.55 万亩，生态公益林 160.97 万亩，商品林面积 120.23 万亩；活立木总蓄积量 1149.09 万立方米，森林覆盖率达 76.98%，实现了森林面积、森林蓄积、森林覆盖率和森林质量“四大提升”，生态环境得到明显改善，生态富民日益彰显。

一、生态建设成效显著

“十四五”期间，连平县已完成森林质量精准提升工程造林 5.6277 万亩、封山育林 2.8034 万亩，完成新造林抚育 9.4852 万亩、完成森林抚育 8.545 万亩。全县开展全民植树活动 393 场次，参与人次 19.07 万人，种植苗木 57.21 万株。在大广高速、汕昆高速两旁山地实施绿色通道品质提升，长度 10 公里，建设面积 36262 亩，抢救复壮古树名木 28 株。建成森林城镇 1 个、森林乡村 2 个、红色乡村 1 个，启动创建森林城镇 1 个、森林县城 1 个，2 家南粤森林人家，形成了“城在林中、路在绿中、房在园中、人在景中”的绿美

城乡人居环境，助力河源绿色发展。截至期末，连平县共有自然保护区 4 个、森林公园 8 个、地质公园 1 个、湿地公园 1 个。连平生态空间得到有效管控，裸露山体得到复绿，森林质量明显提升，森林生态功能充分发挥，新一轮绿美行动取得阶段性成效，结构优、林相好、功能强的区域生态屏障逐步显现。

二、森林管护成效凸显

“十四五”期间，连平县建立严格实施用途管制、节约集约使用林地，限额采伐，规范林地林木审核和上报审批流程，加强无人机巡护，森林督查案件查处整改率达到 100%。全县落实县级林长 13 人、镇级林长 168 人、村级林长 307 人、监督员 170 人、护林员 605 人，坚决制止毁林开垦和乱占林地行为，有效确保森林资源安全及林区秩序稳定。

连平县扎实开展林业有害生物防控，随时掌握松材线虫病发生动态，5 年累计监测面积达 514.9 万亩，提前完成“十四五”期间防控总体目标，稳步防控林地红火蚁疫情，探索并推广防治新技术新方法，坚决遏制松材线虫病等重大林业有害生物蔓延扩散。

“十四五”期间，完成 12 个自然保护地总体规划，完成 13 个自然保护地边界矢量化、10 个自然保护地科学考察。注重生物多样性保护，加强野生动植物保护管理，开展“爱鸟周”宣传活动，开展连平县域重点保护野生动植物及其主要栖息地调查与红外监测项目，多部门联合开展野生动物保护专项行动，组织开展就地保护及物种多样性保护工作，对以自然保护区为主体的主要野生动植物及栖息地聘请了专职管护员落实管护责任。

“十四五”以来，连平县森林防火格局明显改善。通过加强森林防火队伍力量、基础建设，全面提升林火阻隔系统建设水平，新建生物防火林带等生物阻隔带达 360 公里。积极推进县、镇两级林火远程视频监控项目建设，基本实现林区森林防火视频监控监测预警全覆盖。持续开展森林防火网格化管理，利用护林员 APP 在线巡护，提高森林防火巡护质量，森林防火基础设施不断改善，森林防火数字化、信息化建设水平明显提升，无重大森林火灾发生，年均森林火灾受害率控制在 0.9‰以内。

三、林业产业实现生态、经济效益双赢

全县获得省级及以上称号的林业企业、新型林业经营主体达 8 家以上，建成油茶高标准栽培示范基地 1 万亩以上，完成低产竹林复壮改造 3000 亩，新建丰产竹林示范基地和竹林分类经营示范基地各 1 个；完成林分优化 9.52 万亩、森林抚育 6.96 万亩，新造油茶林面积达 3.3 万亩、高质量竹质资源面积扩增到 1.4 万亩、建设国家储备林 5.0 万亩；林下经济经营和利用面积共 28.05 万亩，其中林下种植占 15.34 万亩，现有省级林下经济示范基地 5 个，市级林下经济示范基地 5 个，全县林业产业总产值达 20 亿元，森林生态系统服务功能得到有效提升，农民收入持续增加。

四、持续深化改革创新

“十四五”以来，通过深化集体林权制度改革一系列措施，统筹保护与发展，增强生态保护和林业发展内生动力，达到壮大集体经济，实现生态美、产业兴、百姓富的有机统一，推进连平林业高质量发展，截至期末，基本形成权属清晰、责权利统一、保护严格、

流转有序、监管有效的集体林权制度，在探索“三权分置”、林业适度规模经营、国家储备林建设模式等方面初见成效，为全省深化集体林权制度改革提供可复制可推广的经验和模式。

建立县、镇、村三级林长制体系，落实森林资源保护和发展目标责任。全力进行连平县林长制宣传工作，落实林长制工作考核办法，落实巡查、督查、信息公开和部门协作制度。建立河湖长、林长+检察长协作机制，以保护水资源、森林资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态、提升森林生态功能为主要任务，全县检察机关与河长办、林长办及各成员单位协作配合，形成工作合力。

第二节 “十五五”发展形势

一、存在问题

（一）可用林地总量不足

据连平县林业资源一张图等数据显示，连平县现有林业用地总面积 281.2 万亩，按功能划分：公益林面积 160.97 万亩，占比 57.23%；商品林面积 120.23 万亩，占比 42.77%。其中天然林资源经核查确认 138.32 万亩已完成确权落界，另有 20.5 万亩天然起源林地尚未完成确权登记，天然林总面积达 158.88 万亩（含未确权部分）。受《国家级公益林管理办法》《天然林保护修复制度方案》及自然保护地管控政策多重约束，实际可供规模化开发利用的商品用材林地仅存 62.1 万亩；除天然林和生态公益林外，以杉木、松树、桉树为主的人工商品林共计 32.11 万亩，其中内莞镇 5.41 万亩、油溪镇 4.57 万亩，陂头镇 3.78 万亩，隆街镇 3.36 万亩，上坪镇 3.16 万亩，元善镇 2.25 万亩，溪山镇 2.05 万亩，绣缎镇 2.03 万亩，田源镇 1.79 万亩，三角镇 1.07 万亩，高莞镇 1.01 万亩，大湖镇 0.95 万亩，忠信镇 0.69 万亩。

表1-1连平县人工商品林统计表（杉木、松树、桉树）

序号	镇	面积（亩）	比例（%）
1	内莞镇	54112.05	16.85
2	油溪镇	45677.96	14.23
3	陂头镇	37755.30	11.76
4	隆街镇	33631.92	10.47
5	上坪镇	31587.81	9.84

序号	镇	面积（亩）	比例（%）
6	元善镇	22460.11	6.99
7	溪山镇	20549.75	6.40
8	绣缎镇	20291.47	6.32
9	田源镇	17933.44	5.58
10	三角镇	10671.15	3.32
11	高莞镇	10062.99	3.13
12	大湖镇	9473.95	2.95
13	忠信镇	6896.92	2.15
总计		321104.84	100.00

现存可用商品林地中，约 83.6%已完成企业承包（含国有林场）或林农租赁确权，剩余可开发空间约 10.2 万亩。

根据连平县林业用地分析，当前县域内可用林地资源已接近饱和，资源约束问题日益凸显，已成为制约连平林业产业转型升级、林下经济提质增效的关键瓶颈，亟须通过科学规划，对人工商品林实施结构优化和质量提升工程，推进低效林改造、树种结构调整和经营模式创新，为油茶产业规模种植、林下经济特色发展、森林康养产业等林业经济发展提供用地保障。

（二）林业产业结构不合理

全县 2023 年林草产业总产值为 169491.77 万元，其中第一产业为 113470.10 万元，占 66.90%。第二产业为 22989.42 万元，占 13.60%，第三产业为 33032.25 万元，占 19.50%。

第一产业中，林木育种和育苗为 527.26 万元，占 0.46%；营造林为 7431.08 万元，占 6.55%；木材和竹材采运为 6840.03 万元，占 6.03%；经济林产品的种植与采集为 73271.73 万元，占 64.57%，其他为 25400.00 万元，占 22.39%。

第二产业中，木材加工和木、竹、藤、棕、苇制品制造以及木、竹、藤家具制造共为 10917.42 万元，占 47.49%，非木质林产品加工制造业为 12072.00 万元，占 52.51%。

第三产业中，林业生产服务为 120.60 万元，占 0.37%，林业旅游与休闲服务为 32560.00 万元，占 98.57%，林业专业技术服务为 262.38 万元，占 0.79%，林草公共管理及其他组织服务为 89.27 万元，占 0.27%。

表1-2连平县林业产值表

三次产业	产业类型	产值(万元)	比例(%)
第一产业	林木育种和育苗	527.26	0.46
	营造林	7431.08	6.55
	木材和竹材采运	6840.03	6.03
	经济林产品的种植与采集	73271.73	64.57
	其他	25400.00	22.39
第二产业	木材加工和木、竹、藤、棕、苇制品制造与木、竹、藤家具制造	10917.42	47.49
	非木质林产品加工制造业	12072.00	52.51
第三产业	林业生产服务	120.60	0.37
	林业旅游与休闲服务	32560.00	98.57

三次产业	产业类型	产值(万元)	比例(%)
	林业专业技术服务	262.38	0.79
	林草公共管理及其他组织服务	89.27	0.27

从全县林业产业结构来看，连平县林业产业发展整体呈现出第一产业发展基础较好、第二产业贡献率低、第三产业上升空间广阔等一二三产业发展不协调的特点。林产品以初加工为主，附加值低，品牌效应不强，林地产出率水平低；林产品加工行业不成规模，现有企业偏小，科技含量不高，产业新业态挖掘不深；对森林资源开发利用较为粗放落后，效益不高。林业产业发展和绿色富民的潜能有待进一步激发，整体产业需提质增效，需探索如何逐步把生态资源优势转化为生态产业强势的发展路线。

（三）优质生态产品供给不足

连平县共有 14 个自然保护地，其中自然保护区 4 个、森林公园 8 个、地质公园 1 个、湿地公园 1 个，森林生态资源富集且优质，然而，优质的生态资源尚未有效地转化为优质的生态产品，特别是县城都市圈内缺乏高质量的生态产品供给。以森林康养为主的生态公共服务供给不足，难以满足市民对休闲、运动、文化等高质量生活的需求；森林旅游业发展尚不完善，特色品牌稀缺；自然教育起步较晚，产品种类单一；木本油料、森林食品、道地林药等林源产品精品较少，精深加工能力有限，资源利用率低，创新开发能力不足；产业链严重不足，延伸空间大。生态产品价值实现机制不畅，导致绿水青山转化为金山银山的内生动力不足，制约了林业产业的高质量发展。

二、发展机遇

（一）全球趋势

加强生态建设，维护生态安全，是二十一世纪人类面临的共同主题，也是我国经济社会可持续发展的重要基础。随着全球气候变暖、土地沙化、湿地锐减、水土流失、干旱缺水、洪涝灾害、物种灭绝等生态危机日益突出，林业部门在推动全球可持续发展和全球环境治理进程中发挥着不可替代的作用，林业成为全球可持续发展中的重要评价指标。“十五五”时期将是世界百年未有之大变局演进的关键阶段，也是我国迈向基本实现社会主义现代化的关键时期。

“十五五”时期世界经济增长前景不容乐观，全球经济力量均势东移趋势仍将持续，中美博弈和俄乌冲突的演化发展成为扰动全球地缘格局的两大主线，世界贸易投资增长面临诸多“黑天鹅”“灰犀牛”事件影响。

为有效应对生态危机，国际社会保护森林资源的呼声与诉求日益增强。森林是陆地上面积最大、结构最复杂、生物量最大、初级生产力最高的生态系统，森林的特殊功能决定了其在维持生态安全、保护环境、维护人类生存发展的基本条件中起着决定性和不可替代的作用。

然而，大变革蕴藏大机遇，低碳发展的理念正在促使人们重新思考和检验传统的林业概念以及可持续林业的概念，导致林业概念趋向重构。诸如低碳林业、低碳造林、低碳经营、碳汇造林、生物柴油林等新概念已经出现。同时，随着科技的进步，林业行业的生产和管理方式也在不断改进，新兴业态如林下经济、生态旅游等得到了快速发展，为林业行业注入了新的活力。相较于林业资源，连

平县的生物医药产业，特别是中医药文化产品在“一带一路”沿线市场展现出巨大的发展潜力，这为县域经济发展提供了重要机遇。

（二）国家战略

生态文明建设新征程。党的十八大将生态文明建设摆在更加重要的位置，确定了加快生态文明体制改革的总体要求，首次对林业提出了“稳步扩大森林面积，提升森林质量，增强森林生态功能，为建设美丽中国创造更好的生态条件”的明确要求，全力推动建设青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国。站在开启全面建设社会主义现代化国家新征程，连平县聚力促进人与自然和谐共生，加快构建与碳达峰、碳中和相适应的现代产业体系，积极倡导绿色生活方式，实行最严格的生态环境保护制度，加快探索绿色低碳高质量发展连平路径。坚持探索和践行绿水青山就是金山银山理念，实施生态系统的保护、建设与修复，发挥生态系统多种功能，维持和提升森林、湿地等生态系统和生物多样性的健康和稳定。

发展方式绿色转型新要求。党的二十大报告指出，“尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。”人与自然和谐共生是中国式现代化的重要特征，中国式现代化坚持推动绿色发展，同步推进物质文明和生态文明建设。林业作为生态文明建设的主要承担者，担负着维护生态安全、生产生态产品的重要职责。连平县林业加快发展方式绿色转型，加快形成节约资源和保护环境产业结构、生产方式、空间格局，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

“碳达峰、碳中和”新任务。2020年，中央经济工作会议将“开展大规模国土绿化行动，提升生态系统碳汇能力”作为“碳达峰、

碳中和”一项重要内容纳入“十四五”经济工作重点任务中。连平县通过推进森林质量精准提升增效工程，有效实现林业增汇减排，为林业发展带来了新的机遇与挑战。

生态文明价值实现新机制。习近平总书记强调，“新质生产力本身就是绿色生产力”“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”。生态产品价值实现机制以保护和改善生态环境为前提，丰富和发展了绿色生产力的内涵，让生态优势源源不断转化为发展优势，促进符合新质生产力要求的生态产品价值实现新业态新模式加快发展。加快完善生态产品价值实现机制，让良好的生态环境同劳动力、资本、技术等生产要素一样成为现代化经济体系的核心生产要素，能够充分释放良好生态环境中蕴含的经济价值，厚植高质量发展的绿色底色，培育发展新质生产力的绿色动能。构建科学合理有效可操作的生态产品价值实现机制，是中国生态文明建设的重要任务，是建设美丽中国和新质生产力的有效抓手，是促进农民增收、活化乡村生态资源实现乡村振兴战略的有效途径。

美丽中国建设。建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。自然资源是生存之基、发展之要、民生之本、生态之依，保护和永续利用自然资源是建设美丽中国的内在要求。连平县要加快建立以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系，系统性保护重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性。实施重要生态系统保护和修复重大工程，加快推进南方丘陵山地带国家生态安全屏障体系建设。

践行大食物观。树立大农业观、大食物观，农林牧渔并举，构建多元化食物供给体系，是党中央提出的明确要求，是保障粮食和重要农产品稳定安全供给的客观要求和重要举措。要深入贯彻落实习近平总书记关于大食物观的重要论述精神，坚持“三绿”（扩绿、兴绿、护绿）并举、“四库”（水库、钱库、粮库、碳库）联动，在保护好生态环境的前提下，有序开发森林食物资源，推动笋竹食品、林下经济、木本粮油、食药花卉等特色产业链发展，增强森林食物多元化供给能力。

乡村振兴战略。党的十九大报告提出实施乡村振兴战略，坚持树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持走节约资源和保护环境道路，像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草系统治理。林业产业是绿水青山转化为金山银山的重要载体，是规模最大的绿色经济，是涵盖范围广、产业链条长、产品种类多、就业容量大的产业门类，是推动资源再生、产品降解的绿色产业。因而，实施乡村振兴战略，最大的优势在生态，最深的潜力在林业，林业部门须主动作为，引导乡村走好绿色生态发展之路。

（三）广东省战略

加力提速实施“百县千镇万村高质量发展工程”。高质量发展是广东实现现代化的必由之路、光明之路、奋进之路。要抓住县域这个重要发力点，更好地统筹县的优势、镇的特色和村的资源，大力推进强县促镇带村，深入推进城乡融合发展，扎实推进城乡面貌改善提升，加快把县镇村发展的短板转化为高质量发展的潜力板，让县域进一步强起来、富起来、绿起来、美起来，绘就城乡区域协调发展新画卷。

与绿美广东生态建设紧密结合。大力实施森林质量精准提升、城乡一体绿美提升、绿美保护地提升、绿色通道品质提升、古树名木保护提升、全民爱绿植绿护绿等六大行动，推动连平县林业一二三产业融合创新发展，着力构建现代化林业产业体系。

深化集体林权制度改革。近年来，广东坚持深化集体林权制度改革，大力推动林业产业发展，加大用林保障力度，稳步提高公益林补偿标准，繁荣发展生态文化，发展森林药材、花卉苗木、香料香精、生态旅游、森林康养等产业集群，培育壮大林业新型经营主体，示范带动林业一二三产业融合创新发展，持续放大综合效益。连平县要保持绿色发展的初心，持续深化集体林权制度改革，释放林地资源潜能。

（四）地方需求

加快“融湾”“融深”，形成全面开放新格局要求建设更高水平的绿美连平，通过大力发展生态产业，加快推动绿色低碳发展，绘就“山水人产城”和谐相融新画卷。要提升“融深”“融湾”质量效益，争当融入大湾区生态排头兵。这就要求连平林业保护发展在严格保护自然生态系统和努力培育林业资源的同时，注重长期效益，擦亮连平生态底色，创造高品质的自然环境和生态空间，承担提供生态产品、维护生态安全的重要职责，肩负林业产业升级、保障优质林产品供给的重要任务，推动林业生态建设上新台阶，为河源建设“示范区”“排头兵”的目标任务，建设幸福和谐美丽河源作出新的贡献。

三、面临挑战

（一）外部挑战

一是气候变化与自然灾害风险。全球气候变暖影响加剧、减排压力巨大，林业应对气候变化任务繁重，可能对连平县森林生态系统造成威胁，影响林业资源稳定性和生态安全；二是区域竞争与市场压力。随着林业产业快速发展，周边地区在油茶、林下经济等领域的竞争日益激烈，连平县在品牌建设、市场开拓等方面面临较大压力；三是生态保护与经济平衡的平衡。作为粤港澳大湾区重要的生态屏障，连平县在生态保护与林业经济发展之间需找到平衡点，避免盲目开发导致生态功能退化。

（二）内部挑战

一是林业产业结构单一，附加值低。连平县林业产业仍以传统种植和竹木初级加工为主，高附加值产品开发不足，产业链条较短，难以充分释放经济效益；二是集体林权制度改革深化难度大。虽然连平县在集体林权制度改革方面取得了一定成效，但仍面临林地流转不畅、经营主体分散等问题，影响林业规模化、集约化发展；三是生态产品价值实现机制不完善，连平县生态资源丰富，但生态产品价值转化渠道有限，市场化机制尚未完全建立，难以实现“绿水青山”向“金山银山”的高效转化。四是人才短缺，缺乏林业科技研发、产业规划、市场营销等领域的高层次人才匮乏，制约产业转型升级；林业技术推广、病虫害防治、森林资源管护等方面的专业技能人才数量不足，难以满足实际需求；基层人才队伍薄弱，基层林业站所人员年龄结构老化、知识结构陈旧，难以适应现代林业发展需要。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于“新质生产力”重要论述和视察广东重要讲话、重要指示精神，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，落实省委“1310”具体部署，以“百千万工程”高质量发展和绿美广东生态建设为牵引，坚持保护林业生态环境，全面提升绿美连平生态建设成效，筑牢粤港澳大湾区北部生态屏障，打造县城绿色共享空间，推动生态福祉惠及全民；坚持发展绿色生态富民产业，依托国家储备林建设，发挥油茶、林下经济种植基础，通过强链、补链、延链，补齐第二、第三产业发展短板，重点发展生态产品深加工和森林康养旅游产业，推动林业一二三产业深度融合，全力打造百亿级绿色产业集群，建成生态经济强县和全省绿色发展示范区，推动全县从“绿起来”向“美起来”“富起来”转变，为绿美广东生态建设贡献“连平示范”和“连平经验”。

第二节 基本原则

坚定不移走生态优先、绿色发展之路。始终把生态放在首位，将生态贯彻到林业资源工作的全领域、全方位、全过程。严格落实生态环境保护制度，坚持增量发展与存量提质并重。强化生态空间、生态红线管控，突出保障生态安全、提升生态环境质量的作用，加快推动绿色低碳发展，满足经济社会发展合理需求，增强对高质量发展的支撑能力。

坚持深化改革，创新发展。全面深化林业改革，坚持以林长制为抓手，加快完善林业发展体制机制，优化资源要素配置，培育林业发展新动力，形成可示范推广的成功经验。加强林业治理体系和治理能力现代化建设，推进简政放权和服务型政府建设，加快形成有利于创新发展的市场环境、产权制度、投融资体制机制，激发林业发展活力。

坚持科技兴林，人才强林。依靠科技进步和创新，加快推动新时代林业现代化建设，提高林业先进技术和装备水平，提升林业综合生产能力和市场竞争力，积极引进、推广适用的科技创新应用和成果转化，增强林业发展活力。加强林业人才能力建设，推进人才结构调整，不断拓宽人才引进渠道，创新人才工作机制，优化人才成长环境。

坚持依法治林，严格保护。加强林业法治体系建设，做到有法必依、执法必严、违法必究。重视林业执法队伍建设，开展普法教育，增强法治意识，严格依法行政，加大执法力度，维护林农和经营者合法权益；打击破坏森林资源违法行为，促进林业建设法治化、制度化、规范化发展，为改革创新营造良好法治环境。

第三节 规划依据

一、法律法规

1. 《中华人民共和国森林法》（2020年）；
2. 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年）；
3. 《中华人民共和国环境保护法》（2015年）；
4. 《中华人民共和国土地管理法》（2019年）；
5. 《中华人民共和国自然保护区条例》（2017年）；

6. 《中华人民共和国野生动物保护法》（2023 年）；
7. 《中华人民共和国野生植物保护条例》（2017 年）；
8. 《城市绿化条例》（2017 年）；
9. 《广东省森林防火条例》（2021 年）；
10. 《广东省环境保护条例》（2022 年）。

二、政策文件

1. 《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》（中办发〔2019〕42 号）；
2. 《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（2018 年）；
3. 《中共中央 国务院关于加快推进生态文明建设的意见》（2015 年）；
4. 《国务院办公厅关于加快林下经济发展的意见》（国办发〔2012〕42 号）；
5. 《自然资源部 生态环境部 国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》（自然资发〔2022〕142 号）；
6. 《广东省林业局关于促进林业一二三产业融合创新发展的指导意见》（粤林规〔2022〕1 号）；
7. 《广东省自然资源厅 广东省生态环境厅 广东省林业局关于严格生态保护红线管理的通知（试行）》（粤自然资发〔2023〕11 号）；
8. 《中共广东省委关于深入推进绿美广东生态建设的决定》（2022 年）；

9. 《广东省人民政府办公厅关于科学绿化的实施意见》（粤府办〔2021〕48号）；

10. 《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于印发〈广东省深化集体林权制度改革实施方案〉的通知》（粤办发〔2024〕47号）；

11. 《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅 印发〈关于全面推行林长制的实施意见〉的通知》（粤办发〔2021〕18号）。

三、相关规划

1. 《粤港澳大湾区发展规划纲要》（2019年）；

2. 《广东省深入推进乡村绿化三年行动计划(2024—2026年)》；

3. 《广东省自然保护区规划（2021—2035年）》；

4. 《广东省森林旅游发展规划（2021—2035年）》；

5. 《河源市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；

6. 《河源市国土空间总体规划（2021—2035年）》；

7. 《河源市自然保护区整合优化方案》（2023年）；

8. 《河源市自然保护区规划（2023—2035年）》；

9. 《河源市林业保护发展“十四五”规划》；

10. 《连平县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；

11. 《连平县国土空间总体规划（2021—2035年）》；

12. 《广东省连平县竹产业发展规划（2024-2030年）》。

四、其他文件

- 1.《连平县深化集体林权制度改革先行探索实施方案》；
- 2.《河源市连平县国家储备林项目（一期）建设方案》；
- 3.《2023 年连平县国民经济和社会发展统计公报》；
- 4.《连平县政府工作报告 2023》；
- 5.《连平县政府工作报告 2024》；
- 6.连平县林业局相关股室及各乡镇调查问卷；
- 7.其他有关会议纪要等文件。

第四节 发展目标

在巩固绿美连平建设成果的基础上，确保连平县森林覆盖率稳中有升，通过“十五五”的努力，到 2030 年，连平县森林质量和结构逐步优化，林业生态环境基础不断夯实，林业治理体系不断完善，绿美连平形象不断提升，绿色生态产品供给能力不断提高，产业结构和布局更趋合理，生态文化更加繁荣。同时以增加森林碳汇和降低林业产业碳排放为核心任务，实现森林年碳汇量提升 30%，碳排放强度下降 20%的“双碳”目标。

森林资源质量不断提升，生态环境明显改善。全面保护天然林、湿地资源，强化湿地生态系统保护修复，实施森林质量精准提升工程，优化林分结构 15.2 万亩，完成 2 万亩优质公益林林分建设，实施森林抚育 16 万亩，提升改造 1.5 万亩绿色品质通道森林景观。有效管控林业灾害，减少松材线虫病害发生面积 2 万亩，减少红火蚁发生面积 0.4 万亩。

发展“两山”富民产业体系。筑牢富民产业基础，建设 10 万亩

国家储备林，发展林下种植面积 21.73 万亩，其中结合国家储备林重点建设 10 万亩林下中药材种植。加快主导产业转型升级，发展生态旅游、森林康养、生物医药等新业态，拓宽生态产品价值实现路径，推进绿色产业创新跨越式发展，森林康养和生态旅游人次达 100 万人次/年，实现一二三产业融合发展，预计“十五五”末林业行业总产值达到 100 亿元。

具体指标如表 2-1 所示，共包含 15 项指标，其中：3 项约束性指标，12 项预期性指标。

表2-1 “十五五”林业发展主要目标指标表

序号	指标名称	现状值	目标值	属性
1	森林覆盖率（%）	76.98	77.8	约束性
2	森林蓄积量（万立方米）	1149.09	1250	约束性
3	森林面积（万亩）	255.6	255.6	约束性
4	森林火灾受害控制率（‰）	0.9	≤0.9	预期性
5	林业有害生物成灾控制率（‰）	≤46.8	≤46.8	预期性
6	森林质量精准提升林分结构 优化面积（万亩）	5.6	15.2	预期性
7	优质公益林林分建设面积（万亩）	-	2	预期性
8	森林抚育面积（万亩）	8.5	16	预期性
9	绿色品质通道森林景观提升 改造面积（万亩）	3.6	5.1	预期性
10	减少松材线虫病害发生面积（万亩）	-	2	预期性

序号	指标名称	现状值	目标值	属性
11	减少红火蚁发生面积（万亩）	-	0.4	预期性
12	国家储备林建设面积（万亩）	5	10	预期性
13	林下经济种植面积（万亩）	15.34	21.73	预期性
14	森林康养和生态旅游人次 （万人次/年）	-	100	预期性
15	森林年碳汇提升值（%）	-	30	预期性
16	碳汇排放强度下降值（%）	-	20	预期性
17	林业行业总产值（亿元）	19.3	100	预期性

注：1.现状值数据来源于2023年林业系统统计数据。

2.以上数据将根据国土“三调”数据适时调整。

第五节 规划布局

紧密衔接广东省“一核两极多支点、一链两屏多廊道”的网络对流型国土空间开发保护总体格局，以《连平县国土空间总体规划（2021—2035年）》的开发保护格局分区为参考，结合必要的补充调查，根据区域生态重要性等级和生态脆弱性等级，以提升森林整体生态功能为导向，按照主导功能和利用方向，以“一核引领，两轴联动，两园赋能，三区示范，多点支撑”的林业发展格局，统筹布局全县林业产业和重点工程，重点发展低碳林业产业，提升森林碳汇能力，推动“双碳”目标的实现。

一核：县城核心

依托青年林场、东山公园、李花谷郊野公园和南山公园等县城生态空间，集中展示生态资源与绿色产业融合发展成果，通过发展

生态旅游、森林康养、科普教育、登山步道、绿色长廊等绿色产业，打造绿色发展的前沿阵地，推广绿色发展经验，提升城市生态品质，赋能优质生态产品，增强居民的生态获得感，丰富居民生态体验。

两轴：绿色品质通道

依托汕昆高速和大广高速，提升沿线森林景观廊道品质，建设两条绿色品质通道，对连平四个高速口进行绿化提升，达到“入连见绿”效果，对 105 线和 358 线国道两侧进行林相改造提升，形成“路在林中”效果，提升绿美连平整体形象，打造生态廊道，以“线”串联，促进区域生态连通性。

两园：生物医药产业园、木材加工产业园

依托隆街镇新然木业制品厂基础，升级打造现代化木材加工产业园，延伸林木精深加工产业链，重点发展高端定制家居、环保建材等高附加值产品，推动木材加工产业向智能化、绿色化转型升级。

依托忠信镇作为副中心的国土空间规划优势，结合生态工业园和东部产业新城的发展基础，紧密衔接国家储备林建设与林下种植基础，在油溪镇白芽嶂林场等优质生态林相片区，重点培育中药制剂、植物提取物等大健康产业集群，延伸林下中药材加工产业链，打造区域特色生物医药产业新高地。

三区：生态旅游发展区（北片）、生态文化保护区（南片）、绿美生态建设区（忠信片）

生态旅游发展区（北片）。依托黄牛石林场、鹰嘴蜜桃省级现代农业产业园、九连华森林场等区域，利用其丰富的自然资源和生

态优势，发展林下经济、生态旅游、森林康养等多元化的生态富民产业，实现区域经济的绿色转型和可持续发展。

生态文化保护区（南片）。深入挖掘田源镇森林城镇、森林乡村、古树公园等生态文化以及连平陂头省级地质公园、九连山森林公园、青年林场等自然保护地和国有林场生态优势，通过保护古树名木、恢复森林生态系统、维护生物多样性等措施，确保自然遗产得到妥善保护与合理利用，并充分利用其资源优势开展自然教育、科普研学等活动，提升公众对自然环境的认识和尊重，实现生态保护与文化传承的双赢，让生态文化成为推动区域可持续发展的重要动力。

绿美生态建设区（忠信片）。以忠信镇为重点，围绕汕昆高速在连平县生态工业园出入口周边，开展森林质量精准提升工程和绿色品质通道提升工程，改造高速出入口两旁山地森林景观绿化带，打造集生态、景观、文化于一体的绿色通道品质提升关键区域，提升连平县的整体形象。

多点：林业转型升级示范点。

根据连平县的自然条件和林业资源禀赋，发挥全县各自然保护地、国有林场、森林乡村等林业优势基础，建设森林生态综合示范园、绿美广东示范点、示范性自然保护地项目、森林康养基地、自然教育基地等精品项目，因地制宜发展生态旅游、特色康养、特色科普等业态，在区域范围内形成以点带面的示范推动效果。

第三章 加强林业生态保护管理，构筑生态安全屏障

第一节 全面提升自然保护地管理水平

深入贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见〉的通知》，按照国家批复的自然保护地整合优化方案，结合国土空间规划，编制自然保护地总体规划，有序开展科学考察，确定“十五五”期间依法分类有序解决自然保护地有关历史遗留问题，防止新生矛盾。开展自然保护地监测工作。加强物种栖息地和关键生境保护修复，严格执法监督，落实属地管理，开展自然保护地监督检查专项行动，及时发现涉及自然保护地的违法违规问题。

第二节 进一步提高生态公益林保护管理水平

认真贯彻执行《中华人民共和国森林法》等法律法规，加大生态公益林管理力度，全面实施森林生态效益补偿政策，包括集体及个人天然商品林停伐管护补助，落实管护责任，健全监管机制，严格保护生态公益林地，严禁擅自改变公益林性质、调整面积或降低保护等级。加强优质生态公益林建设，优化林分结构，增加乡土树种和珍稀树种比重，实施森林抚育与退化林修复，推广近自然森林经营，提升水源涵养与水土保持功能，加强防火与病虫害防治，推动科技支撑与信息化管理，鼓励公众参与，全面提升生态公益林的质量和生态效益，为区域生态文明建设和绿色发展提供坚实保障。

第三节 提高湿地资源保护管理水平

加强湿地保护、修复、利用和管理，“十五五”期间，将 3.5

万亩湿地面积作为管控目标纳入湿地保护目标责任制，在林长制考核范围中开展湿地保护率考核。落实湿地动态监测工作，开展湿地资源监测和评价，及时掌握湿地分布、面积、水量、生物多样性、受威胁状况等变化信息。开展符合湿地保护要求的生态旅游、生态教育、自然体验等活动，因地制宜开展小微湿地等项目，建立不同湿地的合理利用示范模式。深入推进湿地保护协调工作，多部门联动，加强对非法占用湿地与破坏湿地及其生态功能行为的监管和查处。加强湿地保护宣传教育和科学知识普及工作，通过电视、报纸等传统媒体和网站、微信、短视频等新型多媒体相结合，全方位、立体式开展湿地宣传，增强全社会湿地保护意识。

第四节 提高陆生野生动植物资源保护管理水平

加强野生动植物资源调查监测，通过原生地（栖息地）有效保护、生境恢复和改善，使野外种群具备适宜生长环境；加强对候鸟等野生动植物及其栖息地巡护，大力营造野生动物保护良好氛围。持续开展“世界野生动植物日”“爱鸟周”等宣传活动，提高群众对珍稀濒危物种的保护意识，严厉打击野生动植物违法犯罪行为。

第五节 强化林业碳汇能力建设与管理

以低碳发展理念为引领，深度优化林业产业结构，着力提升林业产业附加值与市场竞争力，同时有效减轻产业发展对生态环境的负面影响；构建完善的林业碳汇监测体系，综合运用遥感监测、地面实地调查等技术手段定期评估森林碳汇量动态变化，为“双碳”目标推进提供数据支撑；积极鼓励并大力支持碳汇造林、森林经营碳汇等林业碳汇项目开发实施，持续增加森林碳汇储量，同时探索碳

汇交易机制以实现碳汇价值经济转化；此外，重点培育与发展森林康养、自然教育等低碳林业新兴产业，通过提供高品质低碳生态产品与服务精准对接市场需求，推动林业产业向绿色、低碳方向转型升级，助力“双碳”目标全面实现。

第六节 全面推进林业有害生物和外来入侵物种防控工作

以推进林长制责任落实为抓手，坚持“预防为主，科学治理，依法监管，强化责任”的林业有害生物防治方针。不断完善县、乡、村三级监测网络，保质保量完成重大林业有害生物专项普查及日常监测任务，确保林业有害生物疫情早发现、早报告、早处置。继续推行绩效承包除治，全面完成重点区域松材线虫病枯死树的消毒清理工作。严厉打击违法违规调运林业植物及其产品的行为，坚决遏制林业有害生物扩散蔓延的势头，不断提高自身检疫行政执法、行业监管能力和公共服务水平。加大林地红火蚁防控宣传力度，增强全民防控意识，多措并举筹措资金，积极组织林地红火蚁防治，严防重大林业有害生物灾害侵入，明晰防控重点，制定防控方案，有针对性地对重要区域进行重点防控，有效遏制林业外来物种传播蔓延。筑牢森林生态“绿色屏障”。

第七节 全面推进森林火灾综合防控

“十五五”期间在重点区域内实施防火通道、水灭火系统和监控系统工程建设，有效提高森林预防和扑救能力，最大限度避免发生重大森林火灾，火灾受害率控制在 0.9‰以内。新建、完善防火通道，提升道路通达能力，确保近山及部分远山高山区域森林消防队员徒步半小时到达火场作业圈。利用现有水源或新建水源，在九连

山主山脊及重要山体建设消防管道、蓄水池、泵站、消火栓等水灭火设施，在规划重点区域内，灭火供水水源（水池）保障半径达到500米，形成较为完善的以水灭火网。积极探索绿色防火新路径，通过种植本土防火树种、建设生物防火林带等措施，提升森林自身的防火性能，促进生态价值提升。结合林长制度，确保各级林长在职责范围内有效行使权力、积极履行职责。对森林资源管护队伍进行专业培训与考核，提升其专业素质与管理能力。政府加大对森林资源管护队伍的资金与技术支持，推广先进的管理技术和手段，打造林业防火管理数字平台，实现生态感知、火灾数据共享与科学决策的一体化。企业则加快林业产业结构调整，发展新型林业产业，积极履行社会责任，将预防森林火灾纳入企业发展的重要议程。加大森林防火公众宣传教育和法治建设力度，增强人民群众的防火意识与参与度，形成全社会共同关注、共同参与森林防火的良好氛围。

第八节 不断提高林业行政执法能力

充实林业执法力量，加强林业执法业务培训，促进执法人员专业水平提升和知识更新，配齐执法常规装备，改进运用新技术办案手段，切实提高执法力量和执法人员林业综合行政执法能力。加大执法监管巡查力度，充分利用林火远程视频监控等信息化手段，将森林资源动态监管落到实处，加强对建设项目使用林地实施情况的事中事后监管。健全执法协作机制，建立连平县林业监管执法协调联动机制，各责任单位（林业、生态环境、行政审批、综合行政执法、公安等部门）加强协作，形成监管执法合力，强化监管执法力度。加强林业行政执法与公安机关的沟通、协作，完善执法联动、

行刑衔接配合机制，及时做好案件线索移交和查处，严厉打击各类破坏森林资源违法犯罪行为。

第四章 持续开展林业生态建设，打造生态绿美连平

第一节 实施绿美城乡生态建设

以“提质增效、全面覆盖、全域美化”为思路，统筹点、线、面全域推进绿化美化工作，推动县镇村组四级绿美提质增效；认真对标“创森”指标，改善城市生态环境，提高城市生态承载力，扩大城市的环境容量，增强城市发展的吸引力和竞争力。以提升森林质量、增加产业富民能力、丰富生态文化内涵为主要目标，继续实施绿化美化提升工程，开展城区绿化美化提升、廊道绿化美化提升等建设。依托丰富多样的生态文化活动形式进行推广和传播，形成全民参与的良好创建氛围。

继续打造绿美广东生态建设示范点、“绿美庭院”和“四小园”，围绕城区主入口、主干道等窗口部位，针对不同路段、不同现状，因地制宜、分路施策实施绿化提升，重点完善现有高速、国省道、县乡道及主要库塘周边可绿化地段，补植改造和新建道路的绿化。规划期内应按照宜种则种的原则，见缝插绿，在廊道两侧形成连续、完善的绿化景观带，推动全县主干道绿美品质提升，形成辐射县镇村组的全域绿色路网体系，不断拓展连平绿色版图，推动乡村风貌从“一处美”向“全域美”扩展。

开展森林城镇建设，突出城镇发展特色，加快满足群众对宜居环境的需求，补齐城镇各种闲置地、裸露地绿化建设的短板，促进自然生态资源保护、城镇绿量增加，实施生态环境整治，建设生态休闲场所，全面普及自然科普知识，有利于提高森林质量、推动资源整合、产业融合，促进产业集聚、创新和转型升级。形成全民动

手改善生产、生活、生态环境的森林城镇。

森林乡村建设以产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕为总要求。结合《广东省深入推进乡村绿化三年行动计划（2024—2026年）》，通过建设庭院林、村路林、水系林及四旁绿化，努力营造优美的人居环境，满足村民游憩需求的休闲绿地，树种结构以冠幅大、遮阴好的高大乔木为主，增加景观树种及乡土珍贵树种使用，适当配置花、灌、草，提高绿化的品位和档次，营造良好的生产、生活环境。“十五五”期间，申报建设森林乡村5个。

第二节 推进森林质量精准提升

开展大径材培育示范建设是提高森林经营水平、精准提升森林质量的重要手段。以开展大径材培育作为突破口，结合桉树林退改工程，选择相对集中连片、交通条件便利、立地条件较好、林分条件适宜的地方，合理采取现有林提质培育、现有林改造培育、新造林培育的方式，科学选择及合理搭配培育目的树种，进行全周期经营，基地化、标准化管理，培育优质大径材资源。根据广东省林业局印发的《广东省大径材基地建设技术规范》建设和培育大径材资源，增加优质大径级木材储备和林业生态产品供给。

对中幼龄林采取科学合理的间伐、割灌除草、整枝、施肥、补植等森林抚育措施是提高森林质量，改善森林生态环境，促进林木生长的重要环节。对公益林中林分结构和稳定性失调，生长发育衰竭，系统功能退化或丧失的低效林，开展提质改造，重点改造桉树、马尾松等树种组成的低质低效林和疏残林，优化树种组成。

进一步加强水源涵养林的保护和建设，增加水源地森林覆盖率，充分发挥其防止水土流失、涵养水源的作用。高质量建设生物防火

林带，优先在田林交界、入山道路两旁、山边林缘等火灾易发、频发的重点地段布设生物防火林带，充分利用现有生物、非生物阻隔带，尽量封闭成网，以最短的林带长度（密度）获得最大的防护面积与效益，选择具有抗燃、阻燃性，并适应所在立地条件的防火树种，提高防火效能。

依据多功能近自然可持续的经营理论，培育“结构合理、系统稳定，功能完备、效益递增”的森林生态系统。按照森林的自然生长、发育和演替规律，科学编制森林质量精准提升作业设计，调整树种结构，增加乡土阔叶树种、珍贵树种的种植比例，提高森林生态系统的稳定性与抗逆性。推进森林景观改造，在森林公园、生态廊道等重点区域，打造多彩森林景观，提高森林的美学价值与游憩功能，满足人民日益增长的生态需求。

第三节 强化生态系统保护修复

遵循循环再生、和谐共存、整体优化、区域分异等原则开展生态修复工程，增强自然生态系统功能和碳汇能力，提升生态系统质量和稳定性，确保森林碳汇量的稳定增长以及生态系统持续向好。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，尊重自然、顺应自然、保护自然，按照自然恢复与人工修复相结合的方式开展生态保护修复，充分利用连平气候特征和大自然自我恢复能力，不断提升生态系统稳定性和可持续性。

持续加强天然林管护的制度体系、标准体系、管理体系和管护队伍建设，对天然林保护实行统一管理制度、统一管护标准，天然林修复严格遵循基于自然的解决方案，坚持因地制宜，以自然修复为主，利用森林自身的更新能力，恢复林草植被；以人工促进自然

修复为辅，采取森林抚育、人工促进修复及其它复合生态修复等方式。

对公益林实行分级保护，稳定维持公益林面积总量。持续推进公益林树种结构调整，重点对布局不合理的桉树纯林、疏残林和低效纯松杉林进行改造。开展公益林督查，构建国家省市县一体化的公益林和天然林森林资源监测体系。在符合公益林生态区位保护要求和不影响公益林生态功能的前提下，鼓励和支持科学合理经营公益林，组织编制公益林发展林下经济负面清单。加强与数字广东协作，建设基于网络平台的全省公益林和天然林精细化管理系统，全面提升数字化服务能力和治理水平。

衔接国土空间环境分区管控及生态环境准入清单，按照“宜林则林、宜耕则耕”原则有序推进生态保护修复，实施生态修复与文化体育、旅游户外、科普教育等相融合的“生态修复+”模式，打造绿美景观带和旅游目的地。

第五章 创新“两山”转化途径，发展高效绿色富民产业

第一节 加强国家储备林建设

以《国家储备林建设规划（2018—2035年）》《河源市连平县国家储备林建设总体规划》为指引，紧跟国家重要战略导向和产业发展趋势，将经济林、森林康养、林下经济等产业纳入经营范围，多元化提升和保障收益，推进现代林业产业“链”式发展。“十五五”期间，为连平县国储林建设期，规划面积10万亩，其中集约人工林栽培3.3万亩，现有林改培4.7万亩，中幼林抚育2.0万亩。建立“国家储备林+”的经营模式，采取地租、务工、示范带动、利润分成及其他形式，建立健全以油茶产业为中心的联农带农机制。

按照因地制宜，特色发展等原则，挖掘鹰嘴蜜桃、高山茶叶及高山油茶等特色经济林产业生态附加值；结合森林药材、食品种植尝试发展林下经济。遵循地区生态文化，依托现有鹰嘴蜜桃、高山茶叶及高山油茶等特色经济林产业，积极引进和培育龙头企业，大力推广“公司+农户”“公司+合作社+农户”等多种运作模式，按照规模化、专业化、标准化和集约化的经营模式，走布局合理、特色鲜明、功能齐全、效益良好的特色经济林产业发展道路。

第二节 大力发展林下经济产业

依托连平县森林资源，深度融合生态农业，发挥林下经济“造血”功能，把发展林下经济产业作为林业结构调整的重要抓手。通过完善林下茶林、林果的选育、种植、加工、仓储的标准化技术体系，完善林下茶林、林果生产、经营质量规范，推动林下经济产品

高质量发展。引进和培育林下经济产品深加工企业，重点发展以林药、林菌等特色资源为基础的高附加值生物医药产业转化，推动林下经济产业链向精深加工延伸。通过构建“林下种植-精深加工-生物医药”一体化产业链，壮大产业规模，打造以林下经济为主体、生物医药为特色的现代林业示范区，实现林农收入持续增长和产业价值倍增。

因地制宜，发挥地域优势和资源优势，走“林+药”的产业新路，推行规模化种植，打特色牌，规划至 2030 年全县林下种植面积达 21.73 万亩，结合国家储备林建设，重点发展 10 万亩五指毛桃、黄精、杜仲、金樱子、灵芝、肉桂、山苍子、食用菌、南药等林下中药材，推动林药资源向高附加值生物医药产业延伸。依托优质道地药材，加强与医药企业、科研院所合作，开发中药饮片、提取物、保健食品及创新药物，适度开发连平本地特色中草药产品，打造“种植—加工—研发—应用”一体化的林下生物医药产业链。

第三节 加快培育森林康养旅游产业

依托各级各类自然公园，利用森林资源或地质资源，开展森林科普教育、户外拓展体验、地质游学、研学旅游、森林养生理疗等活动，利用林区、周边社区建设用地建设康养中心、停车场等设施，提升改造现有林区道路、巡护步道等建设康养步道，合理利用森林、湿地、景观生态资源，建设森林浴场、森林氧吧等。在自然保护地内依规开展与保护方向一致的自然教育、科普体验、野外观测等旅游活动，建设自然教育基地、科普基地、野外观测点和徒步体验步道、解说系统等必要的公共设施和生态旅游设施，重点推出研学旅行、徒步探险、科学观测等旅游产品。

借助“储备林+森林康养”复合经营模式，立足森林、地质、水资源等优势，促进城乡农文康旅融合产业发展。通过以点带面、串点成线打造特色节点，从而推动美丽乡村建设与乡村旅游、森林康养、健康养生、慢病调理、民俗文化等深度融合，打造森林康养连平样板，促进一产、二产、三产高质量发展。

第四节 促进林业一二三产业融合发展

根据《广东省林业局关于促进林业一二三产业融合创新发展的指导意见》（粤林规〔2022〕1号）搭建林业产业发展要素融合平台，大力培育和合理利用森林资源，促进林业一二三产业融合协调发展，构建多主体参与、多模式推进的融合发展方式，形成以一二三产业深度融合、增加生态产品和优质林生态产品供给为导向的现代林业产业发展体系，促进产业增值、生态增效、农民增收，更好满足人民日益增长的美好生活需要。“十五五”期间，以“油茶提质增效、竹产转型提升、鹰嘴蜜桃多元融合”为主导任务，推动油茶和竹加工体系建设，建设具有地方特色的油茶及竹类产品品牌，依托森林生态资源、景观资源、食药资源和文化资源，提供游憩度假、保健养生、康复疗养、健康养老等服务，促进林业三次产业深度融合，激发林旅消费新潜能，为乡村振兴发展注入新动力。

第六章 开展林业工程建设，促进林业保护发展协调并进

第一节 林业生态保护优化工程

加强天然林保护。结合市、县重大林业工作部署，将天然林保护纳入常态化、制度化工作，稳步推进并逐步提升天然林质量和生态功能。重点开展天然林资源监测、生态修复、保护区域划定、社区共管及宣传教育等工作，确保天然林保护工作有效落实。

建设优质生态公益林。加强公益林保护和建设，原则上公益林只能进行抚育、更新和低质低效林改造性质的采伐，严格落实公益林保护管理责任，采取以封育保护为主、以人工改造措施为辅的方法对公益林进行改造，提高生态公益林平均郁闭度，改善林分结构。到“十五五”末期，建成2万亩优质公益林林分，提高林分水土保持和水源涵养功能。

湿地生态保护。对全县范围内0.2万亩的湿地资源进行详细调查，建立湿地监测体系和湿地资源数据档案，定期对湿地资源进行监测和评估。开展“小微湿地+”建设，申报创建2处“小微湿地”，促进湖泊生态系统的恢复和稳定，营造优美的湖泊景观，提升周边环境的品质。充分利用“世界湿地日”等节点开展宣传教育活动，提高公众对湿地价值和效益的认识，营造全社会关注湿地、保护湿地的良好氛围。

生物多样性保护。在全县各自然保护地范围内，通过构建乔木层、灌木层，结合土壤改良、幼林抚育等方式开展亚热带常绿阔叶林典型植被保护和恢复。探索南方红豆杉、金毛狗、桫欏等国家保护植物生境的保护与恢复，结合自然保护地建设，对黄腹角雉等野

生动物聚集地划定保护区域，持续开展野生动植物资源调查与监测。

森林防火及防火林带建设。加强基础设施建设，加大对森林防火基础设施的投入，包括建设防火通道、购置防火设备、建立防火监控体系等。提高监测预警能力，利用林火远程视频监控、无人机巡护等现代科技手段，提高森林火灾的监测预警能力；定期组织演练和培训，提高应急响应能力；完善基于网格化的林火阻隔体系建设，开展全县森林防火应急道路、林火阻隔网等建设，重点建设忠信镇牛头洞山场和中洞片区，不断提升火灾综合防控能力和林区道路通达能力。规划“十五五”期间建设防火林带 300 公里，推进林业与电网规划建设，营造“树线”和谐氛围，将生态防火隔离带与电力线性保护区融合建设。

林业有害生物防治。加强松材线虫病、红火蚁等林业有害生物防控工作，开展全年常态化巡查监测和清理防治工作，结合林长制与智慧林业建设构建集智能化监测预警、法治化检疫御灾、专业化防治减灾、机动化应急救援于一体的现代化林业有害生物防控体系，做好以松材线虫病为重点的重大林业有害生物防治 99.09 万亩，红火蚁防治 0.4 万亩，减少松材线虫病发生面积 2 万亩，完成松树林改造为混交林试点建设 2 万亩。切实强化对外来入侵物种的严格管控力度，构建科学完备的外来物种风险评估与预警机制体系，确保对潜在入侵风险做到早发现、早研判，并迅速、高效地清除已造成危害的有害入侵生物，维护生态安全。

表6-1 林业生态保护优化工程项目表

项目内容	单位	规模/建设期限				
		2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
开展天然林资源监测、生态修复、保护区域划定、社区	/	✓				

项目内容	单位	规模/建设期限				
		2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
共管及宣传教育等工作						
建设 2 万亩优质公益林林分	万亩	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4
开展“小微湿地+”建设，申报创建 2 处“小微湿地”	/	✓	✓			
开展野生动植物资源调查与监测	/	✓	✓	✓	✓	✓
建设防火林带 300 公里	公里	60	60	60	60	60
减少红火蚁发生面积	万亩	0.08	0.08	0.08	0.08	0.08
减少松材线虫病发生面积	万亩	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4
松树林改造为混交林	万亩	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4

第二节 森林质量精准提升工程

林分结构优化。通过科学调整林分内树种、年龄、密度等结构因素，形成结构合理、功能完善的森林生态系统。重点选择碳汇能力强的树种进行造林和更新，提高森林的整体碳汇能力。对低质低效林进行改造提升，通过人工造林、更新造林、抚育间伐等措施，改善林分结构，提高林木生长量和质量，增加森林碳汇。对松树纯林进行择伐、块（带）状采伐或皆伐改造，补植套种乡土、珍贵树种，形成混交复层林；加强生态公益林建设，推广乡土阔叶树种造林，减少桉树、松树的比例，提升生态公益林的综合生态效益；在立地条件好的生态林地，建设以杉木为主要伴生树种的混交林造林，营建杉阔混交林，提高林分稳定性和生物多样性。规划“十五五”期间通过低效林改造等方式优化林分结构 15.2 万亩。

森林抚育。对新造林进行及时抚育管理，确保成活率和保存率；对幼龄林和中龄林进行科学抚育，改善林木生长环境，促进林木健康生长；对成熟林和过熟林进行合理采伐利用，实现森林资源的可持续经营。加强抚育间伐和修枝割灌等工作，提高林分质量和生产力。规划“十五五”期间实施森林抚育 16 万亩。

绿色通道品质提升。针对大广高速、汕昆高速等重要通道两旁山地（尤其是县城出入口以及通往连平县生态工业园等重要通道），改造 1.5 万亩森林景观绿化带，采用优化林分结构以及森林抚育等方式，将现状单一树种的林分改造为混交林，提升森林景观效果，通过在公路边坡、两侧绿化带、综合治理后的历史遗留矿山等可绿化范围内因地制宜选择绿化景观树种，针对出省、出市通道、县城出入口、3A 级及以上景区出入口、各高速出入口至镇村、县际出入口等重点路段做好绿化品质提升工作，形成与建筑物、公路、设施等协调统一的绿化景观。针对高速出入口以及国道两旁老化、退化的林带，采用逐步更新的方式，选用紫薇、桃花等观花树种，枫香、银杏等观叶树种以及香樟、福建柏等常绿树种，在林带边缘种植新树种，并对老化树木进行替换，保证林带景观的连续性。同时注重沿线墓地绿化，采用种植高大乔木、灌木及花卉相结合的方式，形成多层次的绿化屏障，利用树木枝叶的遮挡与绿化植被的覆盖，巧妙实现“见绿不见墓”的视觉效果。

表6-2 森林质量精准提升工程项目表

项目内容	单位	规模/建设期限				
		2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
优化林分结构	万亩	3.2	3	3	3	3
实施森林抚育	万亩	3.2	3.2	3.2	3.2	3.2
针对大广高速、汕昆高速等重要通道（尤其是县城出入口以及通往连平县生态工业园等重要通道）两旁山地改造森林景观绿化带	万亩	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3

第三节 自然保护地建设工程

完善自然保护地体系建设。一是对自然保护地进行基础设施和服务能力的提升。在自然保护地进一步整合优化成果基础上开展自

然保护地基础设施和服务能力建设，开展自然保护地勘界立标和总体规划编制（修编）工作。二是加强科学考察与监测，结合自然保护地勘界立标与总体规划编制（修编），同步开展科学考察工作，加大对自然保护地的科学考察力度，完善生态资源档案，提升生物多样性保护水平。三是优化管理机构与人员配置，针对现有管理机构人员不足、编制少的问题，积极争取上级支持，增加编制和人员配备，提升自然保护地管理效率。

强化野生动植物保护。加强珍稀濒危物种保护，继续加大对珍稀濒危物种的保护力度，完善保护网络，提升保护效果。加大野生动植物保护宣传力度，通过举办宣传活动、发放宣传资料等方式，提高公众对野生动植物保护的认识和参与度。推进动植物扩繁和迁地保护体系建设，依托珍稀植物科普园等平台，加强对珍稀植物的迁地保护和扩繁工作。加强野生动物栖息地建设，为野生动物提供安全的栖息地和繁殖环境。

建设示范性自然保护地。申报创建黄牛石省级自然保护区和连平陂头省级地质公园示范性自然保护地，科学规划并合理开发生态旅游、森林康养、自然教育等项目。通过引入先进技术和管理机制，加强自然保护地监测、宣教、生物多样性保护等工作，全面提升生物多样性保护水平，同时推动周边社区经济发展，实现生态保护与经济社会可持续发展的深度融合与协同共赢，为全国自然保护地建设树立可复制、可推广的示范性标杆。

表6-3 自然保护地建设工程项目表

项目内容	单位	规模/建设期限				
		2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
对自然保护地进行基础设施	/	✓	✓	✓	✓	✓

项目内容	单位	规模/建设期限				
		2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
和服务能力的提升						
加强对珍稀植物的迁地保护和扩繁工作，加强野生动物栖息地建设，为野生动物提供安全的栖息地和繁殖环境	/	✓	✓	✓	✓	✓
申报创建黄牛石省级自然保护区和连平陂头省级地质公园示范性自然保护区，科学规划并合理开发生态旅游、森林康养、自然教育等项目，加强自然保护区监测、宣教、生物多样性保护等工作	/	✓	✓			

第四节 城乡一体绿美提升工程

森林城市建设。逐步增加县城森林绿地面积，拓展城区绿色空间，进一步改善城乡生态面貌和人居环境，提升森林质量。加强生态文化基础设施建设，开展森林城市宣传活动，形成人人参与“创森”的良好氛围。持续推进森林县城创建工作，建成县级国家森林城市；巩固田源镇森林城镇建设成效，推动元善镇建设森林城镇；同步新建 5 个森林乡村。

城市绿美提升建设。对现有南山公园进行改造升级，丰富植物种类，增加乡土珍稀植物，营造多样景观。在南山公园打造特色花卉观赏区，按季节种植桃花、樱花等，设置休闲、科普、健身等区域，满足市民多元需求。优化主干道绿化，如国道 G105 连平段，拓宽绿化带，采用“乔木+灌木+花卉”搭配，打造四季有景的景观大道，同时提升次干道与支路绿化，选择抗污染、耐修剪植物，增加街头绿地与节点景观小品，提升街道活力。

乡村绿美提升建设。继续开展“四旁”绿化，在村旁、宅旁、

路旁、水旁种植果树、观赏树，美化乡村环境，增加村民收入。建设乡村小微公园，利用闲置地打造，配置健身器材与休闲设施，为村民提供休闲空间。

表6-4 城乡一体绿美提升工程项目表

项目内容	单位	规模/建设期限				
		2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
巩固田源镇森林城镇建设成效，推动元善镇建设森林城镇	/	✓				
新建 5 个森林乡村	个	1	1	1	1	1
对现有南山公园进行改造升级，丰富植物种类，增加乡土珍稀植物，营造多样景观	/	✓				
继续开展“四旁”绿化，在村旁、宅旁、路旁、水旁种植果树、观赏树，美化乡村环境	/	✓				

第五节 “国家储备林+” 建设工程

依托国家储备林建设，集合连平县特色产业发展，探索“国家储备林+林下经济”、“国家储备林+产业园”等多元化融合发展模式，延伸林业产业链条，推动林业一二三产深度融合。

国家储备林+林下经济。结合全县林下种植基础，重点发展 10 万亩国家储备林林下中药材种植，规模化种植山香圆、岗梅、灵芝、五指毛桃、黄精、杜仲、金樱子、石斛等林下中药材，在种植过程中，采用低碳生产技术，减少化肥和农药的使用，提高资源利用效率，降低碳排放。同时，依托国家储备林建设，发展生物医药产业园，推动林业产业向绿色、低碳方向发展。通过科学管理和技术创新，提高林下中药材的产量和品质。采取“企业+基地+林农”、“合作社+林农”等模式，推广林下经济作物种植技术，鼓励当地农民参与，企业负责技术指导、产品收购和加工销售，形成“农民种植、

企业收购、市场运作”的产业链条，实现联农带农，促进农民增收与乡村振兴，推动林业与绿色经济协同发展。

国家储备林+生物医药产业园。围绕连平县丰富的中药材资源，依托忠信镇优越的交通条件以及作为县城副中心、东部产业新城和生态工业园的综合优势，规划在忠信镇规划建设生物医药加工产业园，占地规模约 200 亩（具体以专项规划和实际情况为准），包括研发区、中试生产车间以及办公、环保、仓储等配套区。以林下中药材和油茶果为原料，引进龙头企业，发展中药饮片、中成药、保健品、精油等精深加工产业，并延伸至医药研发、健康养生等大健康领域，构建集种植、加工、研发、销售于一体的全产业链。通过标准化种植、现代化加工、品牌化运营，提升中药材附加值，推动林业与生物医药产业深度融合，将绿水青山转化为金山银山，实现生态效益与经济效益双赢。

国家储备林+木材加工产业园。依托连平县隆街镇木业加工产业基础，以绿色低碳、高效集约、科技创新为发展导向，结合国家储备林项目建设，重点发展高端木材精深加工、定制家居、环保建材等产业链，打造集研发、生产、销售、物流于一体的现代化木材加工产业集群。通过引进先进技术和智能化设备，推动产业转型升级。产业园将加强与周边区域协同联动，吸引龙头企业入驻，培育本土品牌，提升产品附加值。

表6-5 “国家储备林+”工程项目表

项目内容	单位	规模/建设期限				
		2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
结合全县林下种植基础，重点发展 10 万亩国家储备林林下中药材种植，规模化种植山香圆、岗梅、灵芝、五指毛桃、黄精、杜仲、金樱子、石斛等林下中药材。	万亩	2	2	2	2	2

项目内容	单位	规模/建设期限				
		2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
引进龙头企业,规划建设生物医药产业园,规模约 200 亩,包括研发区、中试生产车间以及办公、环保、仓储等配套区,以中药材和油茶为核心板块,发展中药饮片、中成药、保健品、精油等精深加工产业。	亩			200		
依托连平县隆街镇木业加工产业基础,重点发展高端木材精深加工、定制家居、环保建材等产业链,打造集研发、生产、销售、物流于一体的现代化木材加工产业集群,通过引进先进技术和智能化设备,推动产业转型升级。	/		✓			

第六节 生态旅游及森林康养提升工程

森林生态景观优化。结合各类营造林工程,对重点区域内的森林进行抚育、补植和美化,提升森林质量和景观效果。加强森林病虫害防治和森林防火工作,确保森林资源的可持续利用。

森林生态旅游开发。深入挖掘区域生态文化和人文特色,打造具有地方特色的生态旅游产品。重点打造上坪万亩桃花景区,提升旅游设施和服务水平,开发多样化森林旅游线路,包括徒步、露营、观光、摄影、探险、科普教育等,满足不同游客的需求。

打造森林康养项目。重点围绕河头明星山庄等区域,规划建设森林康养基地,以生态睡眠为特色,打造生态睡眠中心、森林浴场、游憩平台等设施,为游客提供优质的森林康养服务和康养体验。加强 2 个南粤森林人家建设,结合森林质量精准提升,在森林康养项目周边科学规划并建设森林康养林,建设 30 公里森林康养步道,提

供优质的森林康养环境，丰富游客进行徒步、健身等户外活动。

森林康养品牌培育。加强对连平森林康养品牌的宣传和推广，提升品牌知名度和影响力。组织森林康养相关的文化、体育和科普活动，吸引更多游客前来体验。

森林康养经营人才培养。加强与高校、研究机构的合作，引进和培养森林康养领域的专业人才。开展森林康养经营和管理培训，提升从业人员的业务能力和服务水平。

表6-6 生态旅游及森林康养提升工程项目表

项目内容	单位	规模/建设期限				
		2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
重点打造上坪万亩桃花景区，提升旅游设施和服务水平，开发多样化森林旅游线路	/				✓	
重点围绕河头明星山庄，规划建设森林康养基地	/		✓			
加强 2 个南粤森林人家建设，开展河头明星山庄森林康养基础设施建设	/			✓	✓	
提升改造森林康养林	万亩		0.5	0.5	0.5	0.5
建设 30 公里森林康养步道	公里		7	7	8	8

第七节 林业生态文化建设工程

积极创建绿美广东示范点。结合“百千万工程”典型镇典型村绿化，以东山公园、李花谷郊野公园、南山公园为主要载体，集中打造一批体现连平地方特色的绿美示范点。通过高标准实施森林质量精准提升，营造景观节点，开展步道建设和完善基础设施建设，打造人民群众观赏美景、健身休闲、感受文化底蕴的活动场所，建设具有高水平的精品示范点。

自然教育基地建设。加强对广东连平黄牛石省级自然保护区和

广东省九连山林场 2 处自然教育基地基础设施建设，升级打造广东省高品质自然教育基地，继续完善服务设施，强化运营与管理，组建高素质导师团队，研发多元化课程，设计独具特色的自然教育产品，提升自然教育服务能力水平，实现对广东省自然教育发展起到重要的示范、推广和促进作用。

广东省南粤红绿径建设。充分发挥田源镇广东省森林城镇、新河村森林乡村以及红色村、新河古树公园等文化特色，大湖镇何新屋作为粤赣古驿道沿线驿站的重要历史遗存以及大湖镇湖东村中共连平县工作委员会旧址纪念馆关于进步青年传播革命思想以及作为连平县第一个党支部诞生地的红色文化特色，分别打造 2 处广东省南粤红绿径，建设南粤红绿径标识和互动体验设施的主题教育路径，为开展红色文化教育、生态文化教育、生态休闲游憩、研学实践体验提供平台，建设红色文化教育径、自然教育径、生态休闲游憩径、森林生态康养径，1 个文化驿站，1 套解说系统，1 套标识系统，1 套特色课程；结合自身条件建设党建文化广场、文化长廊、智慧系统等服务设施，开展红色文化教育、生态文化教育等活动。

加强古树名木保护。对连平县内的古树名木进行资源普查，建立图文档案和电子信息数据库。开展 419 株古树名木保护工作，坚持对古树名木挂牌保护，对衰老、遭受病害古树名木进行抢救复壮性保护，加大古树名木保护宣传力度，提升群众古树名木保护意识，严厉打击破坏古树名木行为，合理对古树群落进行开发，让古树名木成为弘扬生态文化的重要载体。

表6-7 林业生态文化建设工程项目表

项目内容	单位	规模/建设期限				
		2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
以东山公园、李花谷郊野公园、南山公园为主要载体建设具有高水平的绿美广东示范点	/	✓	✓	✓		
升级打造 2 处广东省高品质自然教育基地	/					✓
打造 2 处广东省南粤红绿径	/		✓			

第八节 未来国有林场试点建设工程

深入传承塞罕坝精神，持之以恒推进生态文明建设，学习浙江省未来国有林场建设经验，以黄牛石林场、青年林场为抓手，坚持生态优先、文化为魂、智慧引领、共富共享四个方向，以生态保护为核心，融入文化传承、绿色产业与智慧治理，打造连平县“生态、文化、智治、共富”的未来国有林场，构建九大场景^[1]，筑牢连平县生态屏障，推进林场现代化管理，优化通场交通布局，提升景观价值，传承特色文化，推动智慧林业发展，增强碳汇功能，推动产业转型升级，实现林场与乡村的共同富裕。

黄牛石林场。结合绿美连平生态建设，实施森林质量精准提升工程，优化生态林林分，强化森林防火和病虫害防治，持续提高森林资源质量；加快推进林场基础设施建设，实现管护公路硬底化率100%，全面完善水电、视讯等配套设施；加快培育生态旅游产业，配合做好自然科普教育示范园的运营以及科研监测工作，并以葫芦洞片区为核心，联合知名药企打造林下中药材种植示范基地，规模

^[1] 九大场景：①生态场景；②治理场景；③交通场景；④景观场景；⑤文化场景；⑥智慧场景；⑦碳汇场景；⑧产业场景；⑨共富场景。

化发展灵芝、石斛等特色产业，推动“林场+药企+农户”合作模式；科学谋划林场未来5年经营方案，探索森林可持续经营新模式，带动周边村民增收致富。

青年林场。加快建设生态公益林发展示范区，强化生态公益林保护与管理，落实森林防火和病虫害防治工作，定期开展资源监测，通过科学抚育打造500亩优质生态公益林林分，重点推进300亩林下经济苗圃基地建设，培育灵芝、石斛等种苗，采取“林场供苗+农户种植+保底回收”模式，促进林业产业联农带农；依托县城都市圈区位优势，打造广东省森林生态综合示范园，发展“森林+健康”、“森林+科技”、“森林+教育”、“森林+休闲”等“森林+”为特色业态，建设森林康养、林业科技、自然教育等示范功能区，塑造连平“城市客厅”生态名片；同步探索高质量林下经济路径，推动生态价值转换，提升市民生态福祉。

表6-8 未来国有林场试点建设工程项目表

项目内容		单位	规模/建设期限				
			2026年	2027年	2028年	2029年	2030年
黄牛石林场	建设林下中药材种植示范基地（药企合作）	亩	500				
	森林质量精准提升（林分优化）	亩	500	500	500	500	500
	制定林场未来5年经营方案	/	✓				
青年林场	建设生态公益林发展示范区	亩	500				
	生态公益林资源年度监测	/	✓	✓	✓	✓	✓
	打造广东省森林生态综合示范园，建设森林康养、林业科技、自然教育等功能区。	/			✓		

项目内容		单位	规模/建设期限				
			2026年	2027年	2028年	2029年	2030年
	建设 300 亩林下经济苗圃基地（供农户种植）	亩		300			
	制定林场下一个 5 年经营方案	/	✓				

第九节 智慧林业平台建设工程

智慧林长建设项目。开展连平县智慧林长规范化管理系统开发并配备相关基础设施和相应设备。智慧林长建设项目致力于连平县森林资源的高效管理与保护，通过全面开发智慧林长规范化管理系统，集成现代信息技术、物联网及大数据分析，涵盖森林资源档案管理、巡查管理、病虫害防治、火灾监控等多个模块，并同步完善网络通信、云计算平台及监控站点等基础设施，配备无人机、智能巡检机器人等先进设备，构建一个全方位、智能化的森林资源保护网络，以提升管理效率，促进生态文明建设。

表6-9 智慧林业平台建设工程项目表

项目内容	单位	规模/建设期限				
		2026年	2027年	2028年	2029年	2030年
开展连平县智慧林长规范化管理系统开发并配备相关基础设施和相应设备	/				✓	

第七章 建设林业典型镇，推动镇村产业带动效应

第一节 上坪镇

一、资源优势

上坪镇位于连平县最北部，地理位置独特，与两省四县接壤。辖区总面积 301 平方公里，其中山林面积 39.8 万亩。上坪镇盛产鹰嘴蜜桃、油茶、青梅等产品，其中鹰嘴蜜桃种植面积 5.68 万亩，产业规模约占全县总面积 70%；总产值达 16.7 亿元，作为连平县鹰嘴蜜桃省级现代农业产业园核心区，拥有全国最大的鹰嘴蜜桃种植基地，先后荣获了“广东省‘一村一品、一镇一业’专业镇”和“全国‘一村一品’示范村镇”等荣誉称号，被誉为“中国鹰嘴蜜桃之乡”。鹰嘴蜜桃因品质优良，荣获“岭南十大佳果”称号，并获批为“国家地理标志保护产品”。

二、规划目标

聚焦“桃经济”发展，立足鹰嘴蜜桃产业规模优势和品牌优势，结合森林生态资源，打造鹰嘴蜜桃主题森林旅游目的地。

三、重点项目

森林旅游和摄影基地项目。结合桃园景观与森林资源，设计四季特色景观和网红打卡点，建设桃园特色游客服务中心，打造桃园观赏区、森林徒步休闲区、摄影基地、艺术写生基地和科普研学基地等多元化旅游体验设施，提升旅游服务能力，带动当地百姓增收和村集体经济发展壮大。

第二节 内莞镇

一、资源优势

内莞镇位于连平县东北部，距离连平县城 10 公里，内莞镇是典型的农林乡镇，全镇总面积 231.5 平方公里，其中林地面积 30.8 万亩，九连片区深处九连山脉腹地。内莞镇以农林经济为主，随着乡村振兴战略的实施，形成了一定规模的特色农产品种植，其中高山绿茶种植面积 1500 亩以上，有九连蕉湖茶、朝天马茶、七星墩茶等品牌，连平县九连华森林场是全县唯一被认定的“广东省林下经济示范基地”，林下经济产业初具规模，并取得了较好的生态效益、社会效益和经济效益。

二、规划目标

充分发挥“广东省林下经济示范基地”的品牌优势，打造连平县林下经济三产融合发展示范区。

三、重点项目

林下经济示范基地。深入落实广东省林业局关于创建“广东省林下经济示范基地”要求，推动林下经济集约化、规模化、标准化、产业化发展，继续推广“林油”、“林茶”、“林药”、“林菌”等林下种植模式以及“林蜂”、“林禽”等林下养殖模式，建设标准化生产加工设施，开展林副产品采集加工，发展林下产品加工、流通和销售，拉长林下经济产业链，提高产品附加值，同时结合自然景观和历史文化，发展林下旅游、森林康养、科普教育等新业态，

形成多元化的林下经济产业体系，促进三产融合发展，带动周边农户经济增长，实现生态效益、经济效益和社会效益的有机统一。

第三节 油溪镇

一、资源优势

油溪镇位于连平县东南部，毗邻忠信镇，距县城 30 公里，全镇总面积近 300 平方公里，林业面积 38.7 万亩，其中生态公益林面积 25 万亩，用材林面积 13.7 万亩。油溪镇交通极为便利，有国道G358贯穿境内，汕昆高速经油溪镇全长 14 多公里，设有“油溪高速入口”，位于油溪镇中心部位。镇域内，油溪镇白芽嶂林场是“广东省十大样板镇村林场”之一。

二、规划目标

依托白芽嶂林场，打造镇村森林康养示范亮点。

三、重点项目

森林康养项目。依托油溪镇丰富的森林资源和生态环境以及便利的交通条件，深入挖掘白芽嶂林场的生态优势，在生态保护的前提下，大力推动森林经济高质量发展，以生态旅游和森林康养产业为抓手，打造森林康养基地，建设森林浴场、健康管理中心、生态睡眠中心、森林康养步道等森林康养服务设施，提升林业生态产品供给能力。

第四节 田源镇

一、资源优势

田源镇位于河源市连平县东南部，全镇共有林地面积 13.25 万亩，其中公益林面积 9.99 万亩，用材林面积 3.26 万亩。田源镇森林（林业）文化深厚，“十四五”期间大力开展“一名党员一棵树、一个支部一片林”活动，新建了乡贤林、党建林、巾帼林等一批主题林共 26 片，成功评定“广东省森林城镇”；新河村获评首批“国家森林乡村”称号、市级“红色村”党建示范工程、美丽乡村等称号；肖屋村获得“文化和旅游特色村”称号。2020 年建成“新河古树公园”，园内有 35 棵树龄百年以上的古树，形成古树群，古树参天，建有米楮广场、丛林探险区、亲水平台、竹林区域等，是休闲、观赏，体验丛林乐趣的好地方。

二、规划目标

弘扬“红绿古”文化内涵，打造“红绿古”融合发展示范镇。

三、重点项目

广东省南粤红绿径。依托广东省森林城镇、国家森林乡村、红色村、党建林、古树公园等“红绿古”文化特色，利用古树公园、米楮广场等现有设施，按照广东省南粤红绿径“5+N”标准化建设要求^[2]，建设广东省南粤红绿径，助推研学教育发展，挖掘田源镇文化价值，开发具有田源镇鲜明南粤红绿径品牌特色的文化产品。

^[2] 5: 1 条主题教育径、1 个文化驿站、1 套解说系统、1 套标识系统、1 套特色课程；N: 建设党建文化广场、文化长廊、智慧系统等服务设施或开展红色文化教育、生态文化教育等活动。

第八章 强化生态文明理念，丰富森林生态文化

第一节 开展全民爱绿植绿护绿行动

拓展全民义务植树尽责形式，全面推进义务植树活动的开展，倡导“植绿、爱绿、护绿”的生态文明理念，持续营造全民绿化的浓厚氛围。包括造林绿化、抚育管护、自然保护、认种认养、设施修建、捐资捐物、志愿服务等多种方式的全民义务植树尽责形式，营造青年林、企业林、乡贤林等主题林，切实提高义务植树尽责率。发动多方力量，投身到绿美连平生态建设，开展助力“百千万工程”——“绿美连平，乡贤在行动”、“全面推进乡村绿化 建设美丽宜居连平”主题义务植树等大型主题植树活动；动员党员干部带头对自家房前屋后进行绿化美化，并围绕“四旁”“五边”开展乡村绿化，建设美丽庭院、“四小园”；调动帮扶资源，突出横纵向联动，充分发挥各级主体作用，调动省市帮扶资源力量，在全县主要国省道以及高速出口沿线成线成片种植苗木。

“十五五”期间，加大绿美连平生态建设，重点实施绿色通道品质提升行动。在公路边坡、两侧绿化带等可绿化范围内因地制宜选择绿化景观树种，针对出省、出市通道、县城出入口、各高速出入口至镇村、县际出入口等重点路段做好绿化品质提升工作，形成与建筑物、公路、设施等协调统一的绿化景观。

表8-1 全民爱绿植绿护绿行动项目表

项目内容	单位	规模/建设期限				
		2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
开展全民主题义务植树活动	/	✓	✓	✓	✓	✓
动员党员干部带头对自家房前屋后进行绿化美化	/	✓	✓	✓	✓	✓
调动帮扶资源力量，在全县主要国省道、高速出口沿线绿化	/	✓	✓	✓	✓	✓

第二节 持续开展古树名木保护提升行动

完善古树名木风险管理机制，对全县古树名木 419 株，实现“一树一牌”档案全覆盖，在“十五五”期间，建设 2 个古树公园，同时继续加强古树名木保护责任和责任主体的明确工作，落实古树名木的日常保护工作，定期对古树名木的生长环境、生长情况、保护现状等进行动态监测和跟踪管理，运用数字化技术，建立动态更新的古树名木电子档案；全面准确掌握全县古树名木资源变化动态，及时更新古树名木信息管理系统信息使市民群众能够通过线上平台查询相关信息，了解古树名木的历史文化价值，并及时反馈有关情况。建立公众举报机制，鼓励市民对破坏古树名木的行为进行监督和举报。

加强科学养护，提升古树健康水平。定期组织古树名木养护人员参加专业培训，邀请林业专家、植物病理学家等进行授课，学习先进的古树养护技术和病虫害防治知识。利用植树节、世界环境日等重要时间节点，开展古树名木保护主题宣传活动。组织志愿者开展古树名木巡查、养护等活动，引导公众积极参与到古树名木保护工作中来，形成全民保护的良好氛围。

表8-2 古树名木保护提升行动项目表

项目内容	单位	规模/建设期限				
		2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
全县古树名木挂牌入档	株	83	84	84	84	84
建设古树公园	个	1		1		
组织古树名木养护专业培训	/	✓		✓		✓
开展古树名木保护宣传活动	/		✓		✓	

第三节 推进自然教育基地建设

全面推进自然教育基地建设，为公众提供优质的自然教育服务，

让更多的人走进自然、了解自然、热爱自然，共同为生态文明建设贡献力量，提高全民生态文化素质，构建人与自然和谐相处的生态环境。结合义务植树点、生态旅游景点、各类公园等适宜开展科普教育的场景，加强对广东连平黄牛石省级自然保护区和广东省九连山林场 2 处自然教育基地基础设施高品质升级建设；鼓励和引导社会资本参与自然教育基地建设，吸引企业、社会组织等投资建设和运营自然教育基地，实现政府与社会资本的优势互补；加强基础设施建设，建设专业的自然教育教室、实验室、科普场馆等；构建丰富课程体系，注重运用新媒体提高科普实效，使公众走入自然教育基地接触科学、体验科学，线上线下享受科普服务，激发科学兴趣，提升林业科普工作成效。

表8-3 自然教育基地推进建设项目表

项目内容	单位	规模/建设期限				
		2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
升级打造 2 处广东省高品质自然教育基地	/					✓

第四节 创建森林康养典型示范

以森林生态环境为基础，满足人民群众对美好生态环境的需求。科学合理利用连平县优质森林生态、景观、医疗、文化等资源，优选各类公园、林场、自然保护区以及生态环境良好的园林林业企业、社区、自然村的整体或部分区域，建立健全森林康养基地建设标准，重点围绕河头明星山庄建设森林康养基地，开展河头明星山庄森林康养基础设施建设，发挥示范引领作用；形成“森林+疗养”“森林+运动”“森林+游乐”“森林+文化”和综合型等多种发展模式，各乡镇要充分挖掘地域内自然景观、养生饮食、中草药种植、有机食品等特色养生资源，因地制宜开发运动康养、静态康养、中医药

康养、文化康养等特色森林康养产品。加强森林康养特色食品、饮品和纪念品的研发销售，让本地居民参与到森林康养中来，实现游客得健康、农民得收益、生态受保护、产业促发展的良性发展新格局。

突出区域特色，提高森林康养服务水平，丰富森林康养产品，争创“河源森林氧吧”，加大优质森林资源的推广力度，推进森林康养产业发展，让全县人民共享生态环境建设成果，提升人民群众健康水平。

表8-4 森林康养典型示范建设项目表

项目内容	单位	规模/建设期限				
		2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
围绕河头明星山庄建设森林康养基地	/		✓			
开展河头明星山庄森林康养基础设施建设	/			✓	✓	

第五节 丰富生态文化宣传方式

融合新媒体平台，拓展宣传广度。充分利用微信、微博、抖音等社交媒体平台，构建生态文化宣传矩阵。开设官方账号，定期发布生态文化相关内容，如精美的生态摄影作品、生动有趣的生态科普短视频、感人至深的生态保护故事等。利用社交媒体的互动性，开展线上话题讨论、知识问答等活动，鼓励公众参与，增强公众对生态文化的关注度和认同感。借助虚拟现实（VR）、增强现实（AR）等先进技术，打造线上生态文化互动体验平台。

深化科普教育合作，增强宣传深度。与学校开展深度合作，将生态文化纳入学校教育体系。与科研机构、自然保护区、动植物园等合作，共建生态文化科普基地。利用科普基地的资源优势，开展形式多样的科普教育活动，如科普展览、科普讲座、自然研学等。

结合地方特色，创新宣传形式。深入挖掘本地的民俗文化资源，将生态文化与民俗文化有机融合。在传统节日或民俗活动中，融入生态保护元素，开展具有地方特色的生态文化宣传活动。鼓励文化创意企业和个人，开发具有生态文化特色的创意产品，如生态主题的文创产品、手工艺品、影视作品等。

第九章 深化林业制度改革，激发林业发展活力

第一节 全面推进集体林权制度改革

紧抓深化集体林权制度改革契机，“十五五”期间，进一步推进“三权分置”，坚决落实所有权，长期稳定承包权，加快放活经营权，完善集体林权流转管理制度，稳妥推进林权确权登记历史遗留问题化解工作，保障农户权益。建立集体林权收储平台，完善以公有制为主体，多种所有制并存的林权收储机制，推广“林权收储+经营权流转”等规模经营模式，提高林地经营权流转率；加强林权交易服务体系建设，加大力度培育及扶持新型林业经营主体，鼓励社会资本参与林业投资经营，探索林权资产折资量化的林票运行机制；科学经营天然林，打造基于集体林地为主的国家储备林建设“连平模式”，实施森林质量精准提升行动，合理优化公益林范围，推进天然林和公益林并轨管理，适度利用公益林发展林下经济、生态旅游、森林康养、自然教育等绿色富民产业，完善生态补偿机制；培育发展林业支柱产业，打造油茶、竹、森林药材、鹰嘴蜜桃等主导产业，促进林业一二三产融合创新发展，推进现代林业产业建设。

建立健全林业生态产品价值实现机制。建立地方特色的生态系统生产总值（GEP）核算体系，推动生态产品价值核算标准化和全面覆盖，纳入国民经济核算体系。推动生态产品价值核算结果在财政转移支付、生态保护补偿、生态环境损害赔偿、生态资源权益交易、经营开发融资等方面的应用，建立生态产品价值核算结果发布制度。持续推广林业碳普惠制，积极推进林业碳汇核证减排量等项目开发备案，探索“政府+国企+村集体+村民”的林业碳汇联动开

发合作新模式，保障村民利益。培育发展生态康养新模式，严格落实全县生态保护工作，以环境资源优势为特色，发展生态康养旅游业。强化林业发展用地保障和相关基础设施建设，打造森林康养基地、森林旅游精品线路、新兴品牌地，深入推进自然教育基地认定与建设工作；充分发挥绿色金融引领作用，加大对林业贷款的支持力度，完善林权服务，创新开发林业信贷和保险等金融产品，拓宽“两山”转化路径，充分发挥森林“四库”功能，打造人与自然和谐共生的现代化连平样板。

进一步完善林长制组织体系和工作机制，强化绩效考核和工作创新，明确林长制工作重点，有的放矢推动林长制走深走实，全面形成责任明确、协调有序、监管严格、保障有力的保护管理新机制。通过开展森林质量提升、森林督查、打击破坏森林资源专项行动以及“林长+”等专项行动推进林长制组织体系、责任体系、源头管理体系、监管体系和考核体系建设，切实打造连平县林长制升级版。

第二节 森林资源与生态环境监测体系建设

多维度森林资源监测。科学设置地面监测样地，依据不同的森林类型、地理区域和生态条件，进行分层抽样。通过长期的地面样地监测，能够准确掌握森林资源的现状及其动态变化，为森林资源的评估和管理提供基础数据。充分利用林火远程视频监控和航空遥感技术，实现对森林资源的宏观、快速监测。通过不同分辨率、不同波段的遥感影像解译，构建森林资源动态变化数据库，及时发现森林资源的异常变化情况。通过物联网监测可实现对森林微观生态环境的实时感知，为森林生态系统的精细化管理提供数据支持。

建立生物多样性监测网络，综合运用样线调查、红外相机监测、DNA 条形码技术等多种手段，对森林中的动植物种类、数量、分布及种群动态进行全面监测。生态系统服务功能监测，对森林生态系统的水源涵养、水土保持、固碳释氧等服务功能进行量化监测。利用水文监测站，监测森林流域的径流量、水质变化，评估森林对水资源的调节作用；探索建设县森林碳汇计量监测系统，通过计量全县森林生态系统的碳储量变化情况。

构建全方位的森林灾害监测体系，包括森林火灾、病虫害等。利用林火远程视频监控、无人机巡查等多种手段，实现对森林火灾的监测预警。通过对森林病虫害的定点监测、虫情调查和数据分析，及时掌握病虫害的发生发展趋势，为灾害防控提供准确信息。

第三节 全面提升林业科技能力

搭建林业科技成果转化服务平台，整合科研成果、技术需求、市场信息等资源，为科研机构、企业和林农提供便捷的对接渠道。建设林业科技示范基地，将先进的林业科技成果进行示范应用和推广。通过示范基地的辐射带动作用，让林农和林业企业直观了解新技术、新成果的优势和应用方法。

丰富监测监管内容，强化综合信息处理能力，搭建多功能分区模块，细化信息类别，有序推动业务信息平台建设及综合管理。探索建立信息发布和社会服务信息共享平台，将工程项目信息等行政审批信息面向社会公开，自觉接受社会公众和新闻媒体的监督，加强对社会舆情的收集、研判和处理，营造“政府重视、社会关注、百姓支持”的良好氛围。

鼓励培育珍贵树种和优良乡土树种，加快速生、优质、高效、

抗逆的林木良种示范推广。探索建立林业有害生物防控新技术、新产品示范基地和行业绿色防控示范区，深化遥感、定位、通讯技术运用。扶持具有显著窗口效应的行业科技示范企业，支持多种形式的行业产业技术创新联盟。

第四节 创新人才机制改革

进一步充实林业专业技术、经营管理等方面人才，重点加强科技人才队伍建设，提高其专业技术能力和综合管理素质。培养技术骨干队伍，优化人才激励机制，引进高层次、高技能、复合型技术人才，建设一支引领林业创新发展的精干高效人才队伍。重视林业专业技术人员继续教育，通过统一面授培训、网络继续教育、现场典型示范等方式，开展林业基层岗位技能和关键岗位培训，推动基层林业人才队伍全面发展。

加强县、镇、村三级林业工作队伍建设，建立与林业工作承担职责和任务相适应的林业工作力量。加强管理人员培训和林业法规培训下沉至村级，每年开展不少于2次镇村干部专项培训提高管理人员对市场经济的驾驭能力，促进林业发展决策的科学性。推进人才机制体制改革创新，积极探索新时期林业人才工作的新思路和新方法，建立和完善一套林业人才评价、吸引、流动、使用机制与管理体制，充分发挥各类人才的作用。

第十章 加强保障措施，确保规划实施见效

第一节 加强组织领导

切实加强组织领导，镇村合力实施。本规划完成批复后，县政府应立即组织专题会议，召集县直属单位、各乡镇人民政府参加，深入解读本规划及分年度实施计划，明确连平林业高质量发展的目标任务，凝聚发展共识。通过深入研讨和交流，集思广益，形成推动连平林业发展的强大合力。

以镇为单位，组织村委及基层林业技术人员开展宣传和培训，明确属地范围内的工作内容和重点任务，充分发挥基层务实的工作作风和林业人才的专业智慧，确保规划项目有效实施。

在具体分工上，县林业局负责组织实施森林质量精准提升行动及森林公园保护地建设等林业重点工作；县财政局、县城乡投资有限公司负责推进“国储林+”项目林地收储、林下经济、油茶产业、森林康养等主要工作；县工信部门负责林产品产业园区和林药生物深加工产业园的建设，并与广药集团、华润、三九药业等龙头企业对接合作事宜。通过明确职责分工，加强部门协作，确保各项工作有序推进。

第二节 加强人才引进

目前我县林业系统高层次人才储备不足，硕士及以上学历专业人才严重匮乏，难以满足连平林业高质量发展的需求。为加强林业人才队伍建设，应优化基层人才配置，确保每个乡镇配备不少于2名林业专业技术人员，同时在县林业局、县林科所、黄牛石林场等

林业管理部门引进综合能力强的林业专业人才。深化校地合作，与华南农业大学、广东生态工程职业学院等高校建立定向培养机制，定期引进高素质林业专业人才。同时完善人才激励机制，建立科学的人才评价体系，为基层林草技术人员拓宽职务晋升和职称评定通道。构建长效培训机制，与林业科研院所及高等院校合作，制定系统化培训计划，鼓励在职人员继续教育深造，重点加强护林员队伍的专业技能培训，着力培养年轻化、复合型的护林骨干力量，全面提升林业队伍的专业素质和技术水平，为连平林业高质量发展提供坚实的人才保障。

第三节 资金有效对接

当前，国家高度重视林业发展，持续加大资金支持力度。国家资金在宏观层面具有明确的政策导向性，对各类资金项目的实施起着重要的指引作用。为确保资金有效对接，地方层面需建立自下而上的资金争取机制，重点围绕中央预算内资金、超长期特别国债、地方政府专项债、低息贷款等四种渠道，积极申报中央、省市各级财政资金和专项资金，重点支持森林质量提升、林业产业低碳化改造等与“双碳”目标相关的项目，切实推动连平林业高质量发展。具体而言，县林业局应会同县发改委、县财政局等相关部门，深入研读各项政策资金文件，精准把握资金投向；及时组织编制项目申报材料，详细论证项目实施方案，科学测算资金使用计划，深入分析项目产出效益；建立全流程跟踪机制，及时解决申报过程中的问题，切实提高资金争取成功率。重点聚焦森林公园等自然保护地建设、林下经济一二三产业融合发展、林业新兴产业培育及支撑体系建设等领域，确保资金精准对接重点项目，充分发挥财政资金使用

效益。

第四节 强化科技支撑

与省内外高等院校、科研院所以及连平县林业科学研究所的科技合作，开展森林碳汇、降低林业生产碳排放等方面的技术攻关、课题研究、交流培训等；在发展任务推进过程中，各实施单位应成立包含林技专家和“双碳”领域专家的技术小组，加强对林业工程专项规划、作业设计、施工建设等各个环节的技术指导与服务，保障“双碳”目标的有效实现。

依托连平特有的丰富种质资源，大力开展连平乡土树种特别是珍稀种质资源的普查、育苗和繁育推广工作。在林木育种育苗、特色经济林发展、山边林缘绿化造林等领域，大力推广先进成熟的种苗繁育技术；在森林灾害防控过程中，应用无人机巡航、远红外线识别等现代高新技术及设备。扶持专业从事林业技术推广、森林抚育经营等专业合作组织，逐步提高林业建设与发展的技术水平。

附表 1：《连平县林业 2026—2030 年发展规划》主要目标指标表

序号	指标名称	现状值	目标值	属性
1	森林覆盖率（%）	76.98	77.8	约束性
2	森林蓄积量（万立方米）	1149.09	1250	约束性
3	森林面积（万亩）	255.6	255.6	约束性
4	森林火灾受害控制率（‰）	0.9	≤ 0.9	预期性
5	林业有害生物成灾控制率（‰）	≤ 46.8	≤ 46.8	预期性
6	森林质量精准提升林分结构 优化面积（万亩）	5.6	15.2	预期性
7	优质公益林林分建设面积（万亩）	—	2	预期性
8	森林抚育面积（万亩）	8.5	16	预期性
9	绿色品质通道森林景观提升 改造面积（万亩）	3.6	5.1	预期性
10	减少松材线虫病害发生面积（万亩）	—	2	预期性
11	减少红火蚁发生面积（万亩）	—	0.4	预期性
12	国家储备林建设面积（万亩）	5	10	预期性
13	林下经济种植面积（万亩）	15.34	21.73	预期性
14	森林康养和生态旅游人次 （万人次/年）	—	100	预期性
15	森林年碳汇提升值（%）	—	30	预期性
16	碳汇排放强度下降值（%）	—	20	预期性
17	林业行业总产值（亿元）	19.3	100	预期性

注：1.现状值数据来源于2023年林业系统统计数据。

2.以上数据将根据国土“三调”数据适时调整。

附表 2-1 《连平县林业 2026-2030 年发展规划》主要林业产值估算表

主要优势产业	预期规模	预期产值 (亿元)	占比 (%)
油茶	3.3 万亩	29.91	29.35
林下中药材	10 万亩	60	58.88
生态服务 (生态旅游+森林康养+自然教育)	100 万人次	12	11.78
总计	/	101.91	100.00

注：以上产业为重点潜力产业，聚焦补齐连平县第二、第三产业短板，以生物医药产业园、木材加工产业园、国有林场、森林公园等为核心载体，通过产业链整合与场景赋能，推动传统产业升级与新兴业态培育。具体计算方式详见文末附件 2 连平县“十五五”规划林业主要产业效益分析。

附件 2-2：《连平县林业 2026-2030 年发展规划》林业年产值及目标计划表

年限阶段	产值(亿元)	目标计划
现状值	19.3	/
2026 年	22	产业培育期：建立加工产业体系，完成核心企业引进，启动生态旅游基础设施建设，实现中药材等首轮种植。
2027 年	25	产业培育期：继续加大中药材等种植规模，生态旅游和森林康养设施逐步完善，引进核心企业开展生产线建设。
2028 年	40	产能提升期：初期种植的中药材、油茶等进入首轮收获期，加工生产线实现部分投产，生态旅游和森林康养设施逐步完善，接待能力初步形成。
2029 年	65	产能提升期：中药材、油茶等初期轮作物陆续进入收益期，加工生产线持续扩能增效，生态旅游和森林康养产业蓬勃发展，客流量保持稳定增长。
2030 年	101.91	规模效益期：完成规划期的中药材规模化种植，加工产能持续扩大，实现规模效益，生态旅游和森林康养产业步入快速发展轨道。

附表 3：《连平县林业 2026–2030 年发展规划》林业工程计划表					
序号	工程项目	主要建设内容及规模	建设位置	建设时间	责任单位
一、林业生态保护优化工程					
1	天然林保护	重点开展天然林资源监测、生态修复、保护区域划定、社区共管及宣传教育等工作，确保天然林保护工作有效落实。	全县	2026 年	县林业局、县财政局
2	优质生态公益林建设	采取以封育保护为主、以人工改造措施为辅的方法对公益林进行改造，建成 2 万亩优质公益林林分。	全县	2026–2030 年	县财政局、县林业局
3	湿地生态保护	对全县范围内 0.2 万亩的湿地资源进行详细调查，建立湿地监测体系和湿地资源数据档案，定期对湿地资源进行监测和评估。开展“小微湿地+”建设，申报创建 2 处“小微湿地”。	全县	2026–2030 年	县林业局、县自然资源局、县水务局、相关乡镇
4	生物多样性保护	探索南方红豆杉、金毛狗、桫欏等国家保护植物生境的保护与恢复，结合自然保护地建设，对黄腹角雉等野生动物聚集地划定保护区域，持续开展野生动植物资源调查与监测。	全县	2026–2030 年	县林业局、广东黄牛石省级自然保护区
5	森林防火及防火林带建设	加大对森林防火基础设施的投入，包括建设防火通道、购置防火设备、建立防火监控体系等。利用卫星遥感、无人机巡护等现代科技手段，提高森林火灾的监测预警能力。规划“十五五”期间建设防火林带 300 公里。	全县	2026–2030 年	县林业局、县应急管理局、县财政局
6	林业有害生物防控	加强松材线虫病、红火蚁等林业有害生物防控工作，开展全年常态化巡查监测和清理防治工作，做好以松材线虫病为重点的重大林业有害生物防治，减少红火蚁发生面积 0.4 万亩，减少松材线虫病发生面积 2 万亩，完成松树林改造为混交林试点建设 2 万亩。	全县	2026–2030 年	县林业局、县财政局、相关乡镇
二、森林质量精准提升工程					
7	林分结构优化	推广乡土阔叶树种造林，减少桉树、松树等比例，对低质低效林进行改造提升，通过人工造林、更新造林、抚育间伐等措施，优化林分结构 15.2 万亩。	全县	2026–2030 年	县林业局、相关乡镇
8	森林抚育	对新造林进行及时抚育管理，对幼龄林和中龄林进行科学抚育，对成熟林和过熟林进行合理采伐利用，规划“十五五”期间实施森林抚育 16 万亩。	全县	2026–2030 年	县林业局、相关乡镇
9	绿色通道品质提升	针对大广高速、汕昆高速等重要通道（尤其是县城出入口以及通往连平县生态工业园等重要通道）两旁山地改造 1.5 万亩森林景观绿化带，针对出省、出市通道、县城出入口、3A 级及以上景区出入口、各高速出入口至镇村、县际出入口等重点路段做好绿化品质提升工作，形成与建筑物、公路、设施等协调统一的绿化景观。	大广高速、汕昆高速等重要通道（重点提升忠信镇片区）	2026–2030 年	县林业局、县交通运输局、连平县公路事务中心、连平县地方公路管理局、相关乡镇
三、自然保护地建设工程					
10	自然保护地体系建设	在自然保护地进一步整合优化成果基础上开展自然保护地基础设施和服务能力建设，开展自然保护地勘界立标、总体规划编制（修编）、科学考察等工作，同时优化管理机构与人员配置。	全县各自然保护地	2026–2030 年	县委组织部、县自然资源局、县林业局
11	野生动植物保护	继续加大对珍稀濒危物种的保护力度，完善保护网络，提升保护效果，依托珍稀植物科普园等平台，加强对珍稀植物的迁地保护和扩繁工作，加强野生动物栖息地建设，为野生动物提供安全的栖息地和繁殖环境。	全县各自然保护地	2026–2030 年	县委组织部、县自然资源局、县林业局、广东黄牛石省级自然保护区
12	示范性自然保护地建设	申报创建黄牛石省级自然保护区和连平陂头省级地质公园示范性自然保护地，科学规划并合理开发生态旅游、森林康养、自然教育等项目，加强自然保护地监测、宣教、生物多样性保护等工作。	黄牛石省级自然保护区、陂头省级地质公园	2026–2027 年	县委组织部、县自然资源局、县林业局
四、城乡一体绿美提升工程					
13	森林城市建设	持续推进森林县城创建工作，建成县级国家森林城市；巩固田源镇森林城镇建设成效，推动元善镇建设森林城镇；同步新建 5 个森林乡村。	全县	2026 年	县委宣传部、县林业局、相关乡镇

序号	工程项目	主要建设内容及规模	建设位置	建设时间	责任单位
14	城市绿美提升建设	对现有南山公园进行改造升级，丰富植物种类，增加乡土珍稀植物，营造多样景观。在南山公园打造特色花卉观赏区，按季节种植桃花、樱花等，设置休闲、科普、健身等区域，满足市民多元需求。	县城及周边	2026 年	县委宣传部、县林业局、相关乡镇
15	乡村绿美提升建设	继续开展“四旁”绿化，在村旁、宅旁、路旁、水旁种植果树、观赏树，美化乡村环境，增加村民收入。建设乡村小微公园，利用闲置地打造，配置健身器材与休闲设施，为村民提供休闲空间。	全县	2026 年	相关乡镇
五、“国家储备林+”建设工程					
16	国家储备林+林下经济	结合全县林下种植基础，重点发展 10 万亩国家储备林林下中药材种植，规模化种植山香圆、岗梅、灵芝、五指毛桃、黄精、杜仲、金樱子、石斛等林下中药材。	全县	2026-2030 年	县林业局、县农业农村局、连平县城投、相关乡镇
17	国家储备林+生物制药产业园	引进龙头企业，建设生物医药产业园，发展中药饮片、中成药、保健品、精油等精深加工产业，并延伸至医药研发、健康养生等大健康领域，构建集种植、加工、研发、销售于一体的全产业链。	忠信镇	2028 年	县自然资源局、县林业局
18	国家储备林+木材加工产业园	依托连平县隆街镇木业加工产业基础，重点发展高端木材精深加工、定制家居、环保建材等产业链，打造集研发、生产、销售、物流于一体的现代化木材加工产业集群，通过引进先进技术和智能化设备，推动产业转型升级。	隆街镇	2027 年	县自然资源局、县林业局
六、生态旅游及森林康养提升工程					
19	开发森林生态旅游产品	重点打造上坪万亩桃花景区，提升旅游设施和服务水平，开发多样化森林旅游线路，包括徒步、露营、观光、摄影、探险、科普教育等，满足不同游客的需求。	上坪镇	2029 年	县委宣传部、县文广旅体局、县林业局
20	森林康养项目	重点围绕河头明星山庄，开展河头明星山庄森林康养基础设施建设，建设森林康养林，建设 30 公里森林康养步道。加强 2 个南粤森林人家建设。	河头明星山庄	2027 年-2030 年	县林业局、县民政局、县卫生健康局、县医疗保障局、县文广旅体局
七、林业生态文化建设工程					
21	绿美广东示范点建设	以东山公园、李花谷郊野公园、南山公园为主要载体，通过高标准实施森林质量精准提升，营造景观节点，开展步道建设和完善基础设施建设，打造人民群众观赏美景、健身休闲、感受文化底蕴的活动场所，建设具有高水平的精品示范点。	东山公园、李花谷郊野公园、南山公园	2026 年-2028 年	县政府办、县林业局、县教育局、元善镇人民政府
22	自然教育基地建设	加强对广东连平黄牛石省级自然保护区和广东省九连山林场 2 处自然教育基地基础设施建设，升级打造广东省高品质自然教育基地。	黄牛石省级自然保护区、广东九连山森林公园	2030 年	县政府办、县林业局、县教育局、陂头镇人民政府
23	广东省南粤红绿径建设	打造 2 处广东省南粤红绿径，建设南粤红绿径标识和互动体验设施的主题教育路径，为开展红色文化教育、生态文化教育、生态休闲游憩、研学实践体验提供平台，建设红色文化教育径、自然教育径、生态休闲游憩径、森林生态康养径，1 个文化驿站，1 套解说系统，1 套标识系统，1 套特色课程；结合自身条件建设党建文化广场、文化长廊、智慧系统等服务设施，开展红色文化教育、生态文化教育等活动。	大湖镇、田源镇	2027 年	县委宣传部、县林业局、大湖镇、田源镇人民政府
24	古树名木保护	对连平县内的古树名木进行资源普查，建立图文档案和电子信息数据库。开展 419 株古树名木保护工作，坚持对古树名木挂牌保护，对衰老、遭受病害古树名木进行抢救复壮性保护，加大古树名木保护宣传力度，提升群众古树名木保护意识	全县	2026-2030 年	县委宣传部、县林业局、相关乡镇
八、未来国有林场试点建设工程					
25	黄牛石林场	结合绿美连平生态建设实施森林质量精准提升工程，对林场生态林进行林分优化，同时加强森林防火和病虫害防治，不断提高森林资源质量。	黄牛石林场	2026-2030 年	县林业局、黄牛石林场

序号	工程项目	主要建设内容及规模	建设位置	建设时间	责任单位
		联合知名药企打造林下中药材种植示范基地，规模化发展灵芝、石斛等特色产业，推动“林场+药企+农户”合作模式		2026 年	县林业局、黄牛石林场
		配合黄牛石自然保护区做好自然科普教育示范园的运营以及科研监测工作。		2027 年	县林业局、县民政局、县卫生健康局、县医疗保障局、县文广旅体局
		制定林场未来 5 年经营方案，不断摸索森林经营的新模式、新路径，有效带动周边的村民发展经济。		2026 年	县林业局、黄牛石林场
26	青年林场	加快建设生态公益林发展示范区，加强生态公益林保护与管理，加强森林防火和病虫害防治工作，定期对林场内生态公益林的森林资源状况进行监测，通过森林抚育等经营方式，打造优质生态公益林林分，开展森林康养活动。	青年林场	2026 年	县林业局、青年林场
		打造广东省森林生态综合示范园，建设森林康养、林业科技、自然教育等功能区。		2026 年	县林业局、青年林场
		建设 300 亩林下经济种植基地，培育种植灵芝、石斛等林下中药材，带动林业经济发展。		2027 年	县林业局、县农业农村局、青年林场
		制定林场未来 5 年经营方案，不断摸索森林经营的新模式、新路径，有效带动周边的村民发展经济。		2026 年	县林业局、青年林场
九、智慧林业平台建设工程					
27	智慧林长建设	开展连平县智慧林长规范化管理系统开发并配备相关基础设施和相应设备。	全县	2029 年	县林业局、县财政局、县委办公室

附表 4：《连平县林业 2026-2030 年发展规划》林业工程建设项目年度计划表

附表4-1 林业生态保护优化工程年度计划表

项目内容	单位	规模/建设期限				
		2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
开展天然林资源监测、生态修复、保护区域划定、社区共管及宣传教育等工作	/	✓				
建设 2 万亩优质公益林林分	万亩	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4
开展“小微湿地+”建设，申报创建 2 处“小微湿地”	/	✓	✓			
开展野生动植物资源调查与监测	/	✓	✓	✓	✓	✓
建设防火林带 300 公里	公里	60	60	60	60	60
减少红火蚁发生面积	万亩	0.08	0.08	0.08	0.08	0.08
减少松材线虫病发生面积	万亩	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4
松树林改造为混交林	万亩	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4

附表4-2 森林质量精准提升工程年度计划表

项目内容	单位	规模/建设期限				
		2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
优化林分结构	万亩	3.2	3	3	3	3
实施森林抚育	万亩	3.2	3.2	3.2	3.2	3.2
针对大广高速、汕昆高速等重要通道（尤其是县城出入口以及通往连平县生态工业园等重要通道）两旁山地改造森林景观绿化带	万亩	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3

附表4-3 自然保护地建设工程年度计划表

项目内容	单位	规模/建设期限				
		2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
对自然保护地进行基础设施和服务能力的提升	/	✓	✓	✓	✓	✓
加强对珍稀植物的迁地保护和扩繁工作，加强野生动物栖息地建设，为野生动物提供安全的栖息地和繁殖环境	/	✓	✓	✓	✓	✓
申报创建黄牛石省级自然保护区和连平陂头省级地质公园示范性保护地，科学规划并合理开发生态旅游、森林康养、自然教育等项目。科学规划并合理开发生态旅游、森林康养、自然教育等项目，加强自然保护地监测、宣教、生物多样性保护等工作	/	✓	✓			

附表4-4 城乡一体绿美提升工程年度计划表

项目内容	单位	规模/建设期限				
		2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
巩固田源镇森林城镇建设成效，推动元善镇建设森林城镇	/	✓				
新建 5 个森林乡村	个	1	1	1	1	1
对现有南山公园进行改造升级，丰富植物种类，增加乡土珍稀植物，营造多样景观	/	✓				
继续开展“四旁”绿化，在村旁、宅旁、路旁、水旁种植果树、观赏树，美化乡村环境	/	✓				

附表4-5 “国家储备林+”工程年度计划表

项目内容	单位	规模/建设期限				
		2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
结合全县林下种植基础，重点发展 10 万亩国家储备林林下中药材种植，规模化种植山香圆、岗梅、灵芝、五指毛桃、黄精、杜仲、金樱子、石斛等林下中药材。	万亩	2	2	2	2	2
引进龙头企业，规划建设生物医药产业园，规模约 200 亩，包括研发区、中试生产车间以及办公、环保、仓储等配套区，以中药材和油茶为核心板块，发展中药饮片、中成药、保健品、精油等精深加工产业。	亩			200		
依托连平县隆街镇木业加工产业基础，重点发展高端木材精深加工、定制家居、环保建材等产业链，打造集研发、生产、销售、物流于一体的现代化木材加工产业集群，通过引进先进技术和智能化设备，推动产业转型升级。	/		✓			

附表4-6 生态旅游及森林康养提升工程年度计划表

项目内容	单位	规模/建设期限				
		2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
重点打造上坪万亩桃花景区，提升旅游设施和服务水平，开发多样化森林旅游线路	/				✓	
重点围绕河头明星山庄规划建设森林康养基地	/		✓			
加强 2 个南粤森林人家建设，开展河头明星山庄森林康养基础设施建设	/			✓	✓	
提升改造森林康养林	万亩		0.5	0.5	0.5	0.5
建设 30 公里森林康养步道	公里		7	7	8	8

附表4-7 林业生态文化建设工程年度计划表

项目内容	单位	规模/建设期限				
		2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
以东山公园、李花谷郊野公园、南山公园为主要载体建设具有高水平的精品示范点	/	✓	✓	✓		
升级打造 2 处广东省高品质自然教育基地	/					✓
打造 2 处广东省南粤红绿径	/		✓			

附表4-8 未来国有林场试点建设工程年度计划表

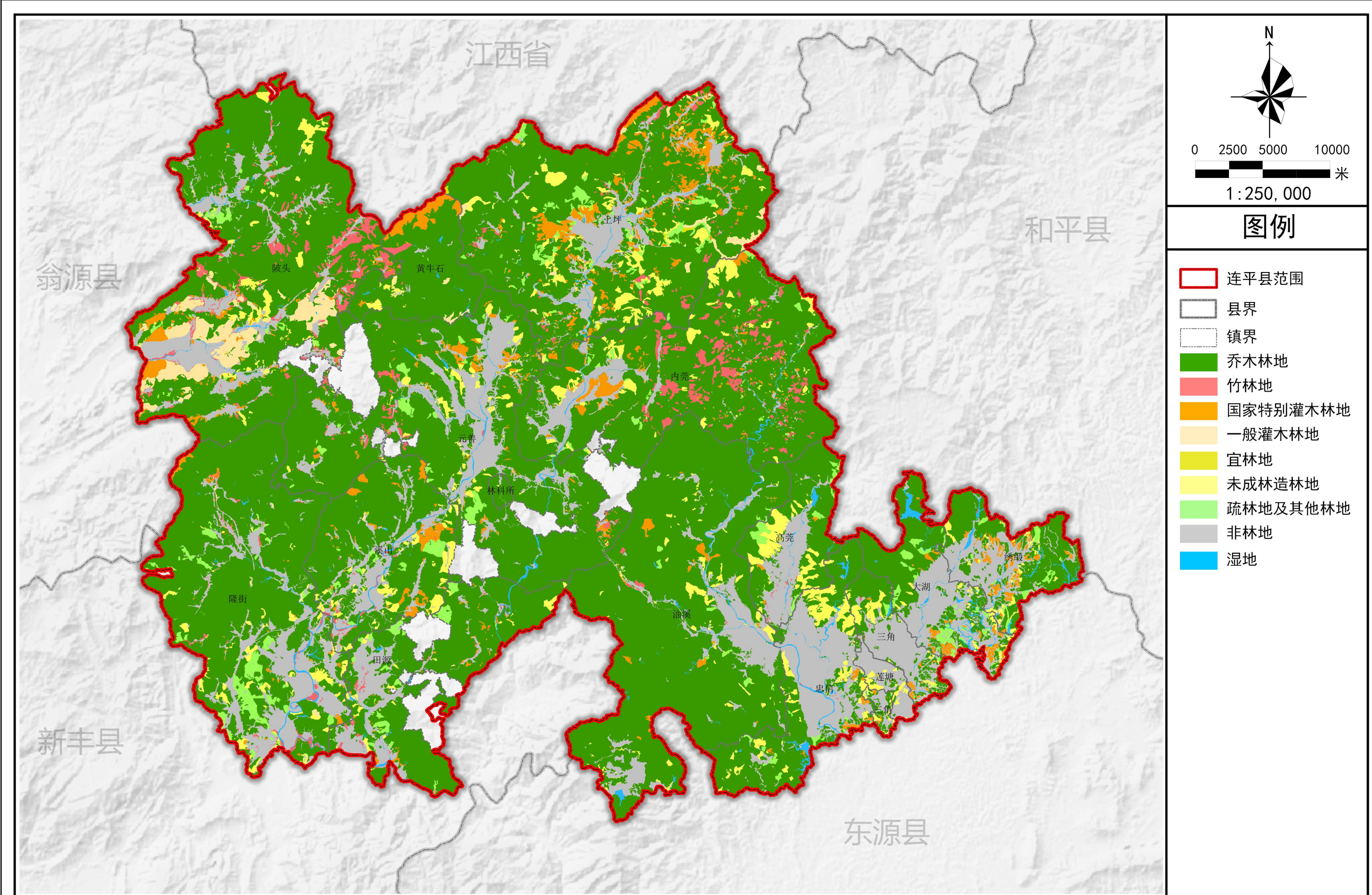
项目内容		单位	规模/建设期限				
			2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
黄牛石林场	建设林下中药材种植示范基地（药企合作）	亩	500				
	森林质量精准提升（林分优化）	亩	500	500	500	500	500
	制定林场未来 5 年经营方案	/	✓				
青年林场	建设生态公益林发展示范区	亩	500				
	生态公益林资源年度监测	/	✓	✓	✓	✓	✓
	打造广东省森林生态综合示范园，建设森林康养、林业科技、自然教育等功能区。	/			✓		
	建设 300 亩林下经济苗圃基地（供农户种植）	亩		300			
	制定林场未来 5 年经营方案	/	✓				

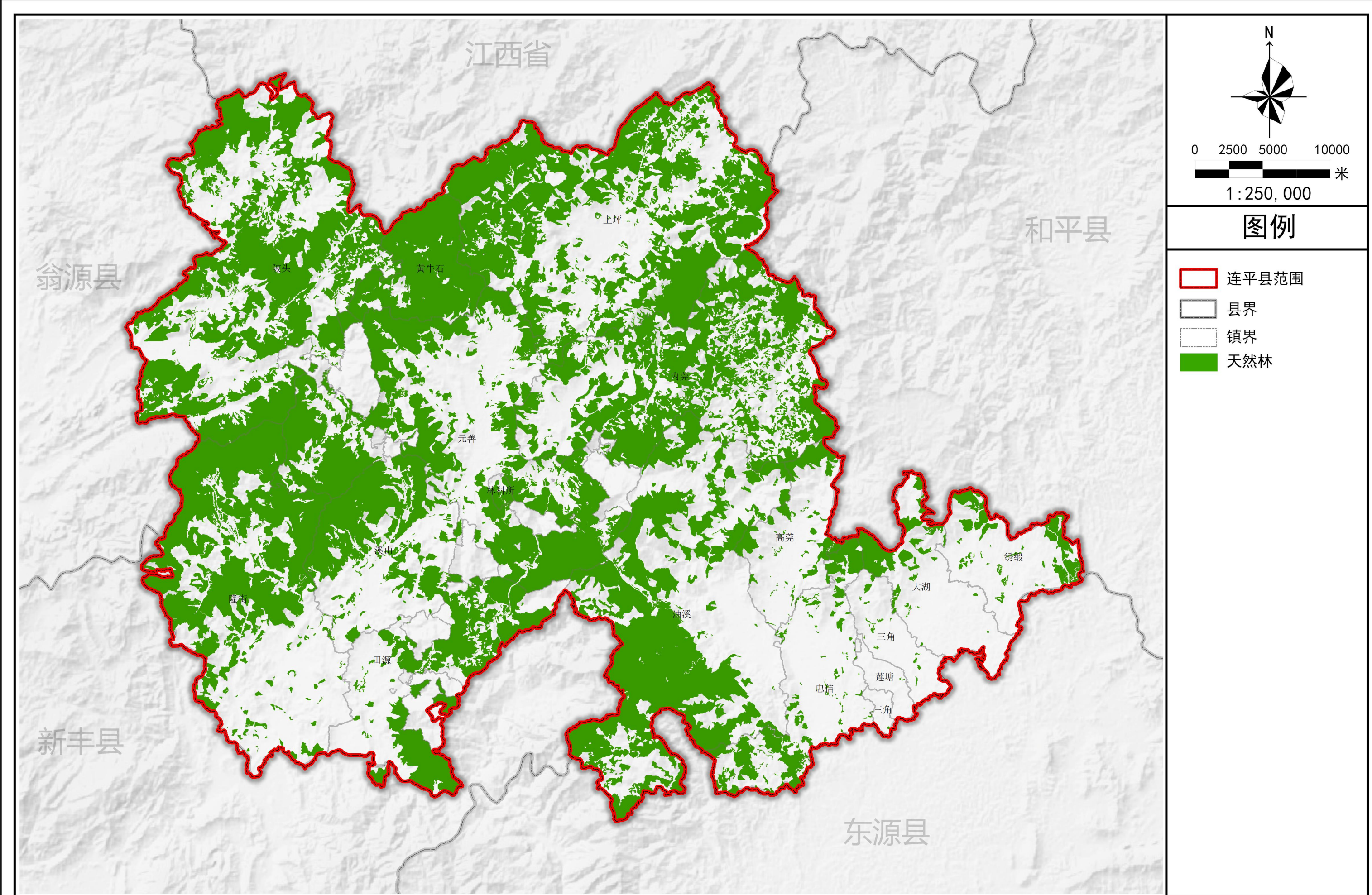
附表4-9 智慧林业平台建设工程年度计划表

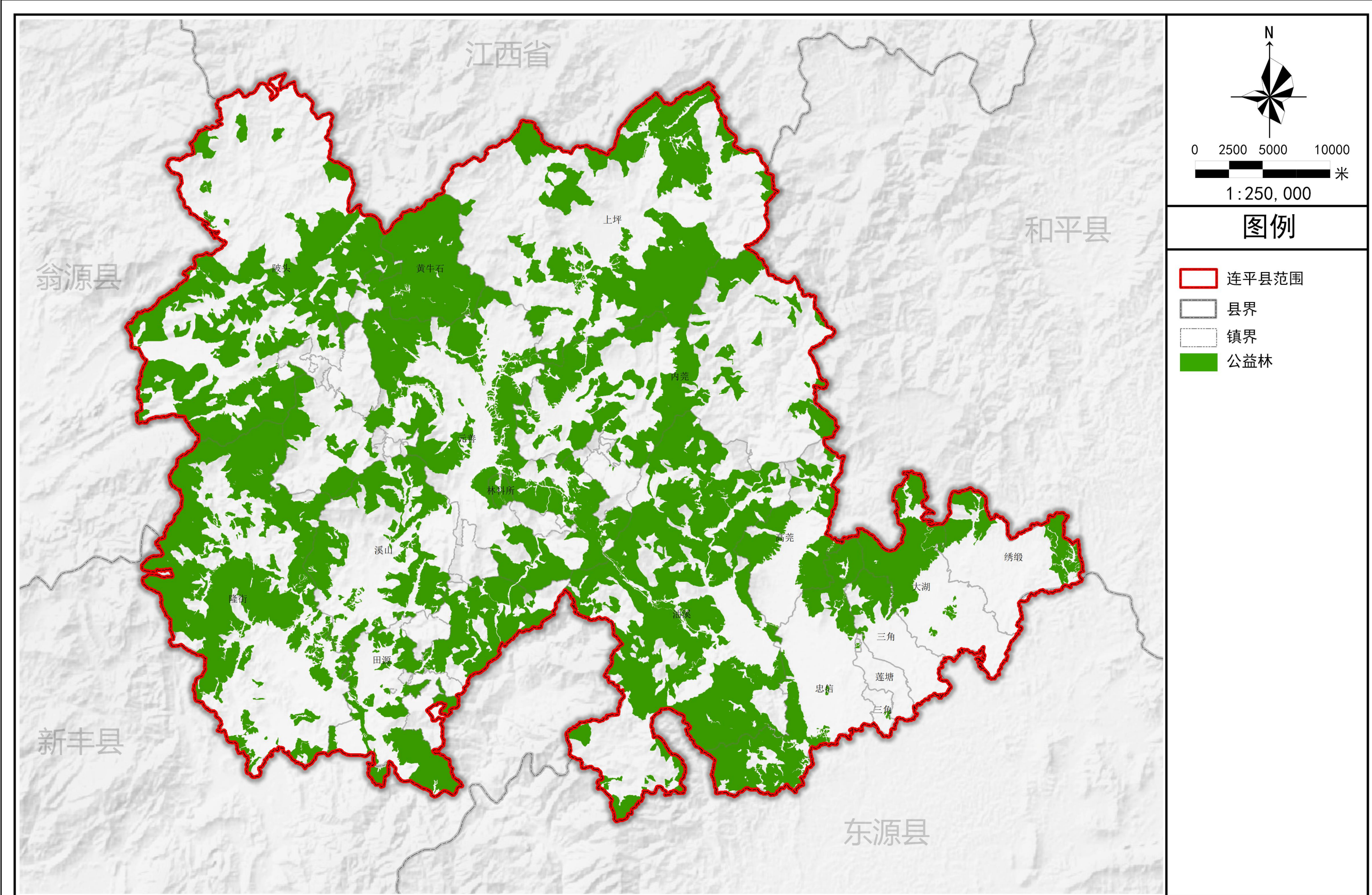
项目内容	单位	规模/建设期限				
		2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
开展连平县智慧林长规范化管理系统开发并配备相关基础设施和相应设备	/				✓	

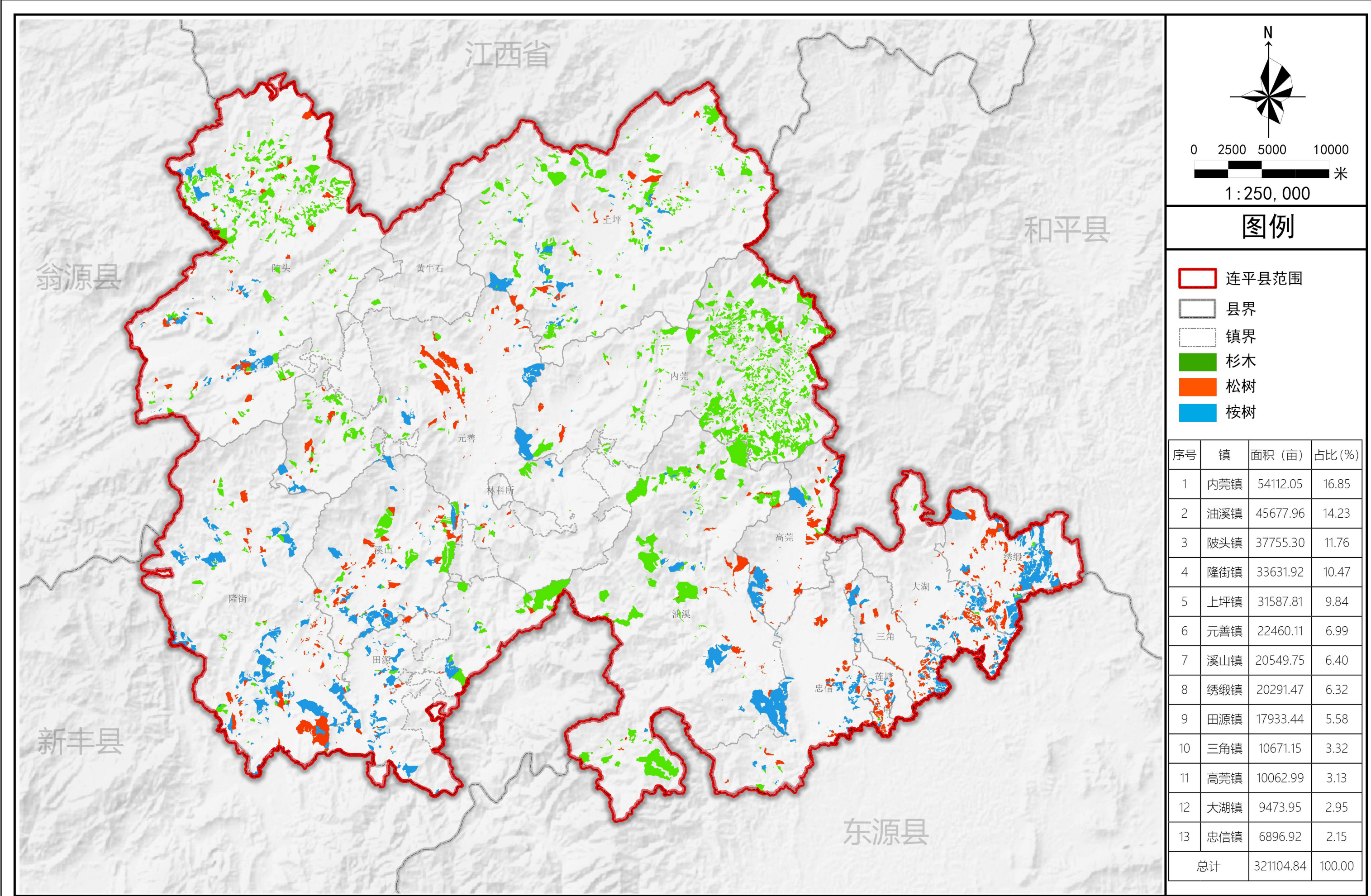
附表 5：《连平县林业 2026–2030 年发展规划》重点建设项目表				
序号	项目	建设内容	位置	建设期限
1	广东省森林生态综合示范园 (城市客厅)	发挥县城都市圈优势，发展“森林+健康”、“森林+科技”、“森林+教育”、“森林+休闲”等“森林+”为特色的森林资源利用新业态，建设森林康养、林业科技、自然教育等示范功能区，打造城市客厅形象，提升市民生态获得感。	青年林场	2026 年
2	绿色品质通道	针对大广高速、汕昆高速等重要通道（尤其是县城出入口以及通往连平县生态工业园等重要通道）两旁山地改造 1.5 万亩森林景观绿化带，做好绿化品质提升工作，形成与建筑物、公路、设施等协调统一的绿化景观。	大广高速、汕昆高速等重要通道 (重点提升忠信镇片区)	2026–2030 年
3	示范性自然保护地建设	申报创建黄牛石省级自然保护区和连平陂头省级地质公园示范性自然保护地，科学规划并合理开发生态旅游、森林康养、自然教育等项目，加强自然保护地监测、宣教、生物多样性保护等工作	黄牛石省级自然保护区、陂头省级地质公园	2026–2027 年
4	生物医药产业园	引进龙头企业，建设生物医药产业园，以中药材和油茶为主要板块，发展中药饮片、中成药、保健品、精油等精深加工产业，并延伸至医药研发、健康养生等大健康领域，构建集种植、加工、研发、销售于一体的全产业链。	忠信镇	2028 年
5	木材加工产业园	依托连平县隆街镇木业加工产业基础，重点发展高端木材精深加工、定制家居、环保建材等产业链，打造集研发、生产、销售、物流于一体的现代化木材加工产业集群，通过引进先进技术和智能化设备，推动产业转型升级。	隆街镇	2027 年
6	森林康养基地	重点围绕河头明星山庄，规划建设森林康养基地，以生态睡眠为特色，打造生态睡眠中心、森林浴场、游憩平台等设施，为游客提供优质的森林康养服务和康养体验。	河头明星山庄	2027 年
7	自然教育基地	加强对广东连平黄牛石省级自然保护区和广东省九连山林场 2 处自然教育基地基础设施建设，升级打造广东省高品质自然教育基地	黄牛石省级自然保护区、广东省九连山林场	2030 年
8	绿美广东示范点	以东山公园、李花谷郊野公园、南山公园为主要载体，通过高标准实施森林质量精准提升，营造景观节点，开展步道建设和完善基础设施建设，打造人民群众观赏美景、健身休闲、感受文化底蕴的活动场所，建设具有高水平的绿美广东示范点。	东山公园、李花谷郊野公园、南山公园	2026 年

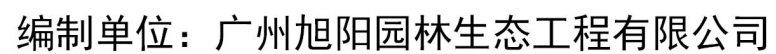
附表 6：《连平县林业 2026-2030 年发展规划》林业典型镇建设项目表				
序号	重点项目	建设内容	建设时间	责任单位
一、上坪镇：立足鹰嘴蜜桃产业规模优势和品牌优势，结合森林生态资源，打造“鹰嘴蜜桃之乡，农旅融合强镇”。				
1	森林旅游和摄影基地	结合桃园景观与森林资源，设计四季特色景观和网红打卡点，建设桃园特色游客服务中心，打造桃园观赏区、森林徒步休闲区、摄影基地、艺术写生基地和科普研学基地等多元化旅游体验设施，提升旅游服务能力，带动当地百姓增收和村集体经济发展壮大。	2029 年	县委宣传部、县文广旅体局、上坪镇人民政府
二、内莞镇：发挥“广东省林下经济示范基地”的品牌优势，打造连平县林下经济三产融合发展示范区。				
2	林下经济示范基地	深入落实广东省林业局关于创建“广东省林下经济示范基地”要求，推动林下经济集约化、规模化、标准化、产业化发展，继续推广“林油”、“林茶”、“林药”、“林菌”等林下种植模式以及“林蜂”、“林禽”等林下养殖模式，建设标准化生产加工设施，开展林副产品采集加工，发展林下产品加工、流通和销售，拉长林下经济产业链，提高产品附加值，同时结合自然景观和历史文化，发展林下旅游、森林康养、科普教育等新业态，形成多元化的林下经济产业体系，促进三产融合发展，带动周边农户经济增长，实现生态效益、经济效益和社会效益的有机统一。	2026 年	县林业局、县农业农村局、内莞镇人民政府
三、油溪镇：依托白芽嶂林场，打造镇村森林康养示范亮点。				
3	森林康养项目	依托油溪镇丰富的森林资源和生态环境以及便利的交通条件，深入挖掘白芽嶂林场的生态优势，在生态保护的前提下，大力推动森林经济高质量发展，以生态旅游和森林康养产业为抓手，打造森林康养基地，建设森林浴场、健康管理中心、生态睡眠中心、森林康养步道等森林康养服务设施，提升林业生态产品供给能力。	2028 年	县林业局、县民政局、县卫生健康局、县医疗保障局、县文广旅体局、油溪镇人民政府
四、田源镇：弘扬“红绿古”文化内涵，打造“红绿古”融合发展示范镇。				
4	广东省南粤红绿径	依托广东省森林城镇、国家森林公园乡村、红色村、党建林、古树公园等“红绿古”文化特色，利用古树公园、米榭广场等现有设施，按照广东省南粤红绿径“5+N”标准化建设要求，建设广东省南粤红绿径，助推研学教育发展，挖掘田源镇文化价值，开发具有田源镇鲜明南粤红绿径品牌特色的文化产品。	2027 年	县委宣传部、县林业局、田源镇人民政府

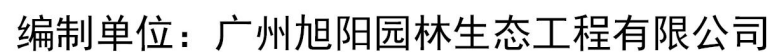


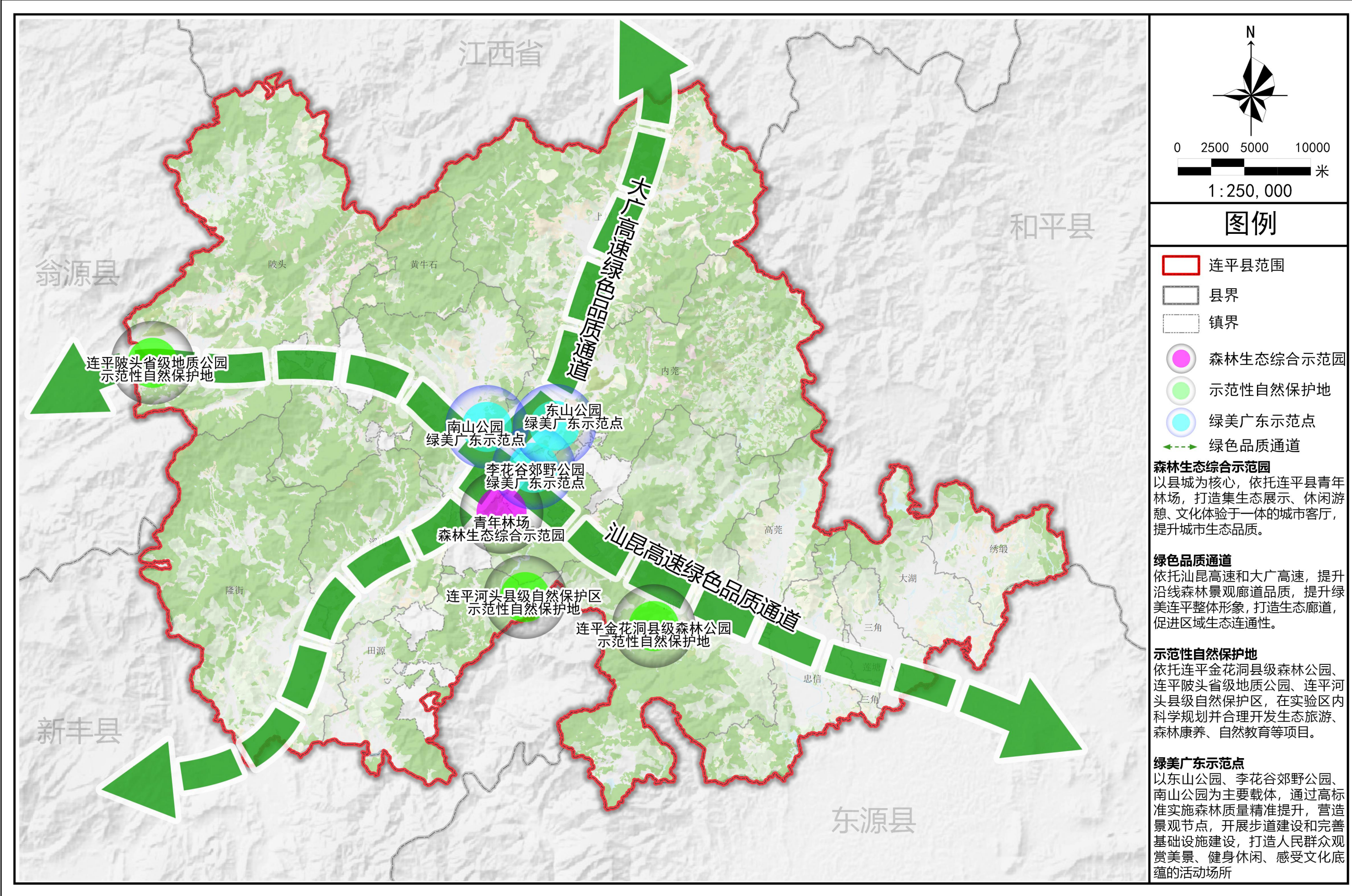


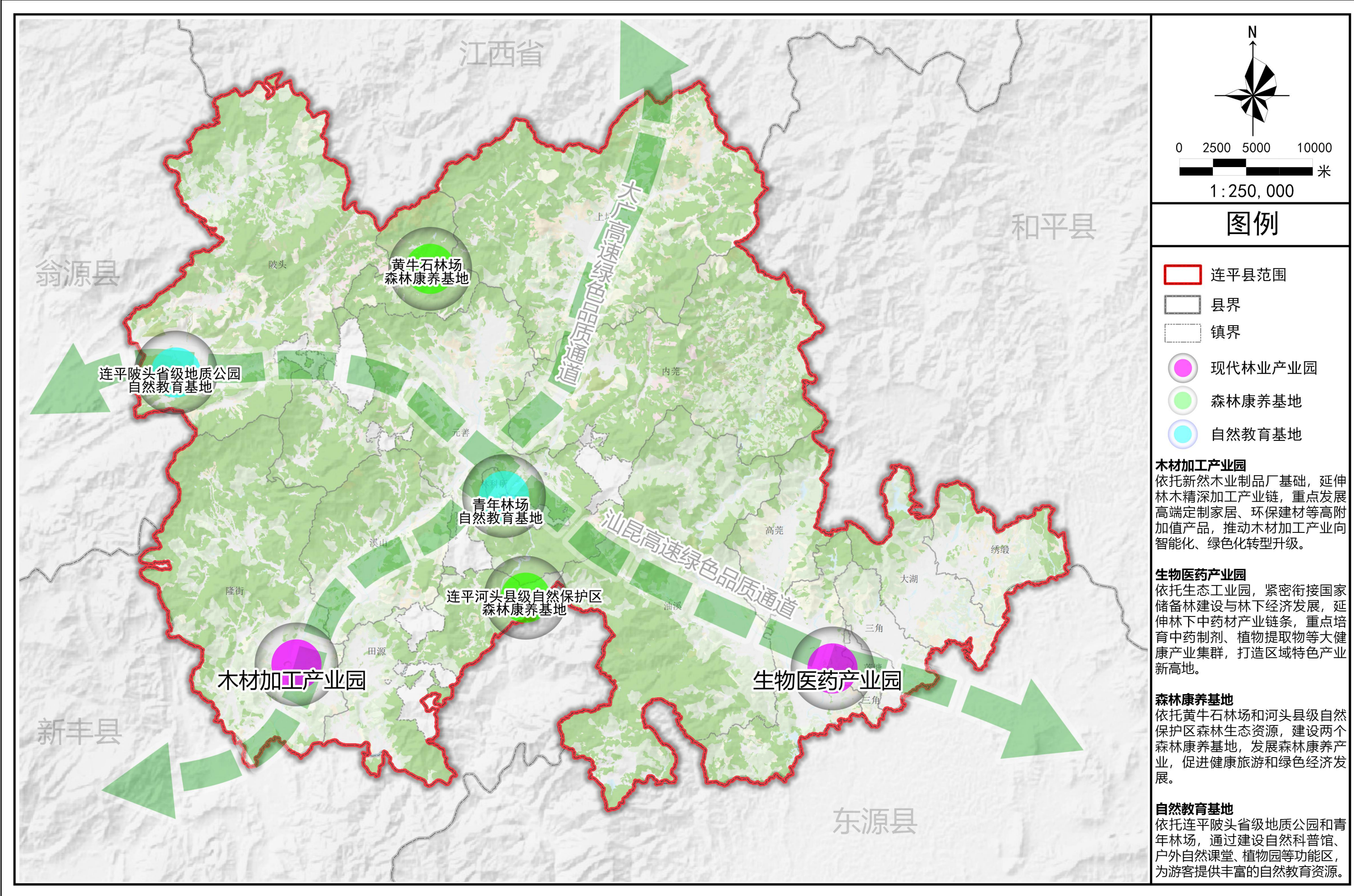


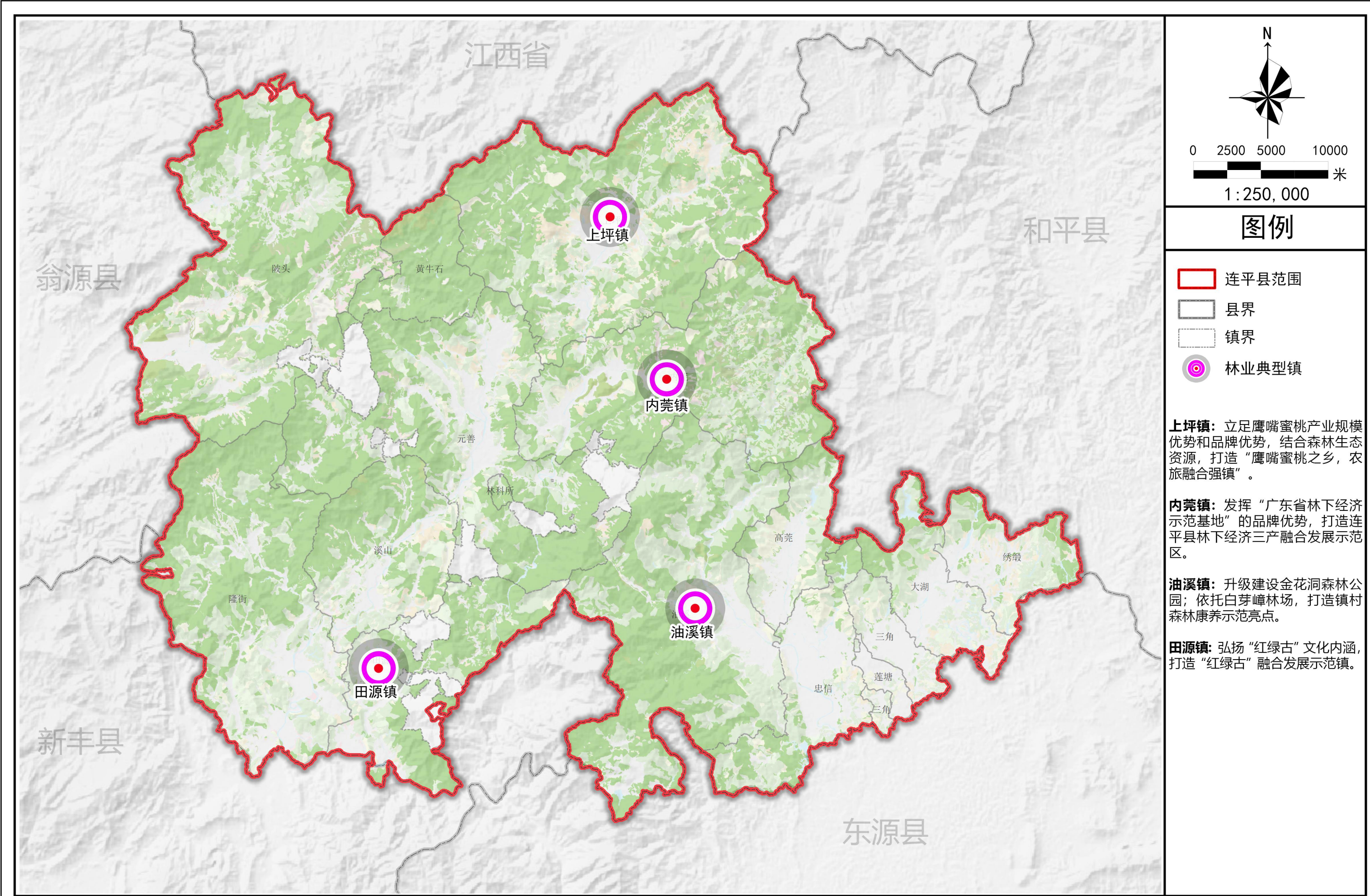












附件 1

连平县及周边县区林业发展情况分析

附表 1 连平县及周边县区林业发展情况分析表

县区	2023 年林业总产值 (亿元)	优势产业	特色亮点	发展瓶颈
翁源县	3.67	三华李、松脂	三华李全产业链(鲜果+加工+旅游)成熟	松脂依赖人工采集,劳动力成本高
和平县	11.12	猕猴桃、竹材	猕猴桃林下种植与电商结合紧密	竹产业以原竹外销为主,本地加工空白
紫金县	11.36	茶叶、速生桉树	紫金蝉茶(省级名牌),亩产值超万元	桉树生态争议大,政策限制发展空间
龙门县	52.39	红椎菌、碳汇、森林康养	红椎菌稀缺性(600元/公斤),碳汇试点先行	红椎菌规模化难,康养配套不完善
新丰县	40	竹加工、石斛	竹地板占广东 30%市场份额,石斛高端化	石斛种植技术门槛高,依赖外地原料
连平县	19.3	国家储备林、油茶、林下中药材以及康养旅游	国家储备林+N 模式	深加工率低,品牌溢价不足

注：以上县区林业产值数据来源于各县区官网公布数据。

综上，翁源县、和平县、紫金县等县区林业总产值偏低，以初级种植业为主导，存在加工转化率低等问题；龙门县、新丰县等县区林业产值相对较高，除种植业外，已形成加工制造、森林康养等二、三产业，附加值创造能力更强。

连平县优势在于国家储备林、油茶、林下中药材资源，但需突破加工短板，规划木材加工产业园、生物医药产业园深加工集群；依托国有林场、森林公园等优质生态资源重点培育森林康养与生态旅游等新兴业态。通过构建“种植-加工-服务”的全产业链体系，推动三产融合，实现林业经济高质量发展。

附件 2

连平县“十五五”规划林业主要产业效益分析

附表 2 “十五五”林业产值表

主要优势产业	预期规模	预期产值 (亿元)	占比 (%)
油茶	3.3 万亩	29.91	29.35
林下中药材	10 万亩	60	58.88
生态服务 (生态旅游+森林康养+自然教育)	100 万人次	12	11.78
总计	/	101.91	100.00
注：以上产业为重点潜力产业，聚焦补齐连平县第二、第三产业短板，以生物医药产业园、木材加工产业园、国有林场、森林公园等为核心载体，通过产业链整合与场景赋能，推动传统产业升级与新兴业态培育。			

规划至“十五五”末期，林业总产值超一百亿元，具体经济效益估算如下：

一、油茶（3.3 万亩）

（一）茶油产值

每亩茶油产量为 75 斤，每斤售价 120 元。

总茶油产值=3.3 万亩 × 75 斤/亩 × 120 元/斤=2.97 亿元。

若 30%茶油用于生产附加产品，则茶油产值剩 70%，即为 2.97 亿元 × 70%=2.08 亿元。

（二）附加产品产值

通过超临界萃取、冷凝萃取等技术提取油茶中的有效成分，开展油茶产品精深加工，可以生产精油、洗发露以及油茶保健品、

药品等附加产品，研发多种高端康养产品，其市场不可估量。

以茶油护肤品为例（精华油、面膜等），每亩产 75 斤茶油计算，3.3 万亩油茶总产量为 1237 吨茶油。若 30%茶油用于生产护肤品，则用于生产护肤品的茶油为 371 吨，1 吨茶油可生产约 5 万瓶护肤品（如 30ml 精装精华油），价格约 150 元/瓶，产值计算为：

$$371 \text{ 吨} \times 5 \text{ 万瓶/吨} \times 150 \text{ 元/瓶} = 27.83 \text{ 亿元。}$$

（三）总经济收益

总经济效益=茶油产值（70%）+附加产品产值（30%）=2.08 亿元+27.83 亿元=29.91 亿元。

二、林下中药材（10 万亩）

结合国家储备林建设 10 万亩林下中药材种植，每亩中药材原料产量为 200 公斤，即原料可生产 2 万吨，

1. 50%原料加工中药饮片（精制切片、配方颗粒），加工增值价格可达 100 元/公斤，即产值估算为：2 万吨 $\times$ 50% $\times$ 100 元/公斤=10 亿元。

2. 30%原料加工中成药提取物（颗粒、胶囊等），提取有效成分加工增值价格可达 500 元/公斤，即产值估算为：2 万吨 $\times$ 30% $\times$ 500 元/公斤=30 亿元。

3. 20%原料加工保健食品/功能性饮品，如代餐粉、口服液等，终端价格约 500 元/公斤，即产值估算为：2 万吨 $\times$ 20% $\times$ 500 元/公斤=20 亿元。

（一）总经济收益

总经济效益=10 亿元+30 亿元+20 亿元=60 亿元。

三、生态旅游+森林康养+自然教育（100 万人次）

（一）人均消费估算

参考人均消费为 600 元，则总收入=100 万人次×600 元/人次=6 亿元。

（二）产业链带动效应

开展生态旅游、森林康养、自然教育可以持续性带动餐饮、住宿、体验等服务业以及油茶、中药材、竹制品、手工艺品和文创产品等产品销售，假设产业链带动效应为直接收入的 1 倍，则产业链带动收入=6 亿元×1=6 亿元。

（三）总经济收益

总经济效益=直接收入+产业链带动收入=6 亿元+6 亿元=12 亿元。

四、林业主要产业预期产值总值（一+二+三）

综上，十五五期间主要产业类型主要有油茶、林下中药材以及生态旅游、森林康养、自然教育，预估产值总计为 29.91 亿元+60 亿元+12 亿元=101.91 亿元。